



ESTADO DE LA HACIENDA PÚBLICA

PRESENTACIÓN DEL MINISTRO DE HACIENDA
– FELIPE LARRAÍN BASCUÑÁN –

2018



ESTADO DE LA HACIENDA PÚBLICA

PRESENTACIÓN DEL MINISTRO DE HACIENDA
– FELIPE LARRAÍN BASCUÑÁN –

2018

Contenido

Mensaje del Ministro de Hacienda	8
1. Escenario Macroeconómico	13
Escenario externo	14
Escenario interno	22
2. Política Fiscal	35
El deterioro fiscal de los últimos años	36
Compromisos fiscales concretos y responsables	37
Situación fiscal en 2018	38
Institucionalidad Fiscal	39
Gestión de la Deuda Pública	42
Fondos Soberanos	47
3. Modernización Tributaria	53
Importancia del sistema tributario para la economía	54
Principios que sustentan el Proyecto de Modernización Tributaria	56
Contenido del Proyecto	57
Ley Única de Donaciones	65
Contribuciones de Bienes Raíces	65
Convenios tributarios internacionales	66
4. Modernización del Estado	69
Estado moderno, cercano e inteligente al servicio de las personas	70
Consejo Asesor Permanente en Modernización del Estado	71
Chile Digital	73

Fortalecer ChileCompra	74
Fortalecer el Sistema Presupuestario	75
Chile Gestiona	75
Gestión de Servicios	77
ChilePaga	77
5. Facilitación de Comercio	81
La Facilitación de Comercio para el desarrollo integral	82
Sistema Integrado de Comercio Exterior (SICEX)	82
Avances y proyectos en curso	82
Exportación de Servicios	84
6. Mercado de Capitales	93
Un mercado de capitales moderno para el desarrollo integral	94
Proyectos de Ley en discusión	96
Medidas recientes tomadas en el ámbito de la ciberseguridad	101
7. Relaciones Internacionales	105
Las relaciones internacionales para el desarrollo integral	106
Negociaciones Comerciales Internacionales	106
Medidas para promover un desarrollo económico sostenible	108
Acuerdo de París y Finanzas Climáticas Internacionales	110
Presencia en organismos y foros económicos internacionales	112
8. Políticas Sociales	121
Políticas sociales para el desarrollo integral	122

Participación del Ministerio de Hacienda en mesas de acuerdo relacionadas con políticas sociales	122
Apoyo del Ministerio de Hacienda en el diseño de políticas sociales	123
Coordinación intersectorial: diseño e implementación de la Red Clase Media Protegida	129

9. Políticas Laborales y de Género	131
Políticas laborales y de género para el desarrollo integral	132
Diagnóstico	132
Apoyo en el diseño de políticas laborales	134
Participación en el Consejo Superior Laboral	139

Recuadros

I.	Acuerdo Nacional por el Desarrollo Integral	31
II.	Seguro Catastrófico contra Terremoto (CatBond)	114
III.	Principios orientadores para la regulación FinTech en la Alianza del Pacífico	115

Mensaje del Ministro de Hacienda

Presentamos al país el primer Estado de la Hacienda Pública del segundo Gobierno del Presidente Sebastián Piñera. En él se da cuenta de la situación económica y fiscal de nuestro país, así como de los avances en materia legislativa que hemos impulsado y apoyado desde el Ministerio de Hacienda en estos primeros meses de gestión.

Podemos decir con satisfacción que la economía chilena se recupera con fuerza después de un largo período de debilidad, ocasionado por un deterioro persistente de la inversión, la productividad y la confianza de los agentes. Desde fines del año pasado, el pesimismo comenzó a quedar atrás, al tiempo que tanto la inversión como la productividad comenzaron a repuntar con fuerza. Como consecuencia, las proyecciones de crecimiento de la economía se han corregido al alza sistemáticamente y la economía crea más y mejores empleos.

Las cifras de actividad del primer semestre sorprendieron positivamente hasta a los más optimistas, alcanzando niveles no vistos en seis años. No es fácil mantener este ritmo de crecimiento, en especial considerando el desafiante escenario internacional que enfrentamos, caracterizado por crecientes medidas proteccionistas y un proceso de normalización monetaria en EE.UU. que deja atrás un largo período de condiciones financieras ultra expansivas que siguió a la gran recesión de hace una década.

Pese a lo desafiante del escenario internacional, estamos trabajando día a día para hacer que el crecimiento sea sostenible y para crear más y mejores empleos para todos los chilenos.



Felipe Larraín Bascuñán

Ministro de Hacienda

Estamos convencidos de que una de las mayores contribuciones a la estabilidad macroeconómica, al crecimiento, al empleo, al costo de financiamiento de familias y empresas y a la competitividad cambiaria que podemos hacer desde el Ministerio de Hacienda es recuperar la solidez de las finanzas públicas. Es por eso que, desde el primer día, hemos sincerado la verdadera situación de las cuentas fiscales y, al mismo tiempo, anunciamos un plan de austeridad fiscal por US\$ 4.400 millones en cuatro años.

A su vez, nos hemos comprometido a detener la dinámica acelerada de la deuda pública y, para cumplir con este objetivo, reduciremos el déficit estructural que heredamos desde 2% del Producto Interno Bruto (PIB) en 2017 hasta 1% del PIB en el Presupuesto 2022. Una reducción gradual del déficit estructural otorga credibilidad a nuestro compromiso, porque es compatible con recuperar la solidez de las finanzas públicas, sin desatender los compromisos del Gobierno.



El Presupuesto 2019 se enmarca dentro de este compromiso de convergencia del balance estructural, estableciendo una meta de -1,6% del PIB para el próximo año. A su vez, el Presupuesto 2019 es un claro reflejo de los énfasis y prioridades asumidos por el Presidente Piñera en su Programa de Gobierno, respaldado por una amplia mayoría de los chilenos. También nos hemos preocupado de seguir fortaleciendo la institucionalidad fiscal, y para ello, ingresamos al Congreso un proyecto de ley que crea un Consejo Fiscal Autónomo. Esta iniciativa dejará nuestra institucionalidad fiscal al nivel de los mejores estándares internacionales.

En línea con los compromisos asumidos ante el país, enviamos también al Congreso el Proyecto de Ley de Modernización Tributaria. Este proyecto apunta, entre otros objetivos, a recuperar la capacidad de crecer y de crear empleos de nuestro país, con un claro foco en simplificar procesos, dar mayor certeza jurídica al contribuyente y modernizar el sistema tributario. Se concentra en hacer el camino más fácil a las MiPymes y a los emprendedores y todo esto lo hace resguardando los equilibrios fiscales.

También trabajamos intensamente en convertir a Chile en un país más competitivo a nivel mundial. Para esto, seguimos avanzando en facilitar y profundizar el comercio internacional de bienes y servicios, nos hemos planteado exigentes desafíos en materia de modernización del Estado y vamos a avanzar decididamente en estos cuatro años en la dirección de convertir a nuestro país en un centro financiero regional.



Estamos conscientes de que el camino para avanzar en cambios concretos que mejoren de forma sostenible la calidad de vida de nuestros compatriotas es la búsqueda de acuerdos y es por eso que asumimos la responsabilidad de coordinar la mesa del Acuerdo Nacional por el Desarrollo Integral, en la cual, académicos, dirigentes gremiales y sindicales, ex ministros de Estado y ex Consejeros del Banco Central acordaron un conjunto amplio de medidas que permitirán a nuestro país avanzar hacia un país que crece de forma sostenida y que se hace cargo de las debilidades y vulnerabilidades que aún existen, en materias como educación y capacitación, participación de la mujer, calidad de los servicios públicos que provee el Estado y reducción de la pobreza, entre otras.

Los avances logrados en estos meses de gobierno están siendo reconocidos de forma transversal dentro y fuera de Chile. El Fondo Monetario Internacional en su reciente visita a Chile destacó nuestra recuperación económica y valoró el énfasis pro crecimiento e inversión del proyecto de ley de modernización tributaria, así como el proceso de consolidación fiscal y el reforzamiento institucional que estamos realizando. Seguiremos trabajando para que este mayor dinamismo y mejores oportunidades para los chilenos se mantengan en el tiempo.