

Seminario

Reforma tributaria:

Análisis sobre el gasto fiscal y
la distribución de la carga
impositiva



Evaluación y eficiencia del gasto público en el contexto de la reforma

Javiera Martínez Fariña

Directora de Presupuestos

27 julio 2022

Motivación

Recuperar la confianza en las instituciones públicas es imprescindible para el buen funcionamiento de la democracia.

La OCDE ha propuesto un marco conceptual que identifica los principales factores que impulsan la confianza en las instituciones:

Competencias

- Capacidad de respuesta (*Responsiveness*)
- Confiabilidad (*Reliability*)

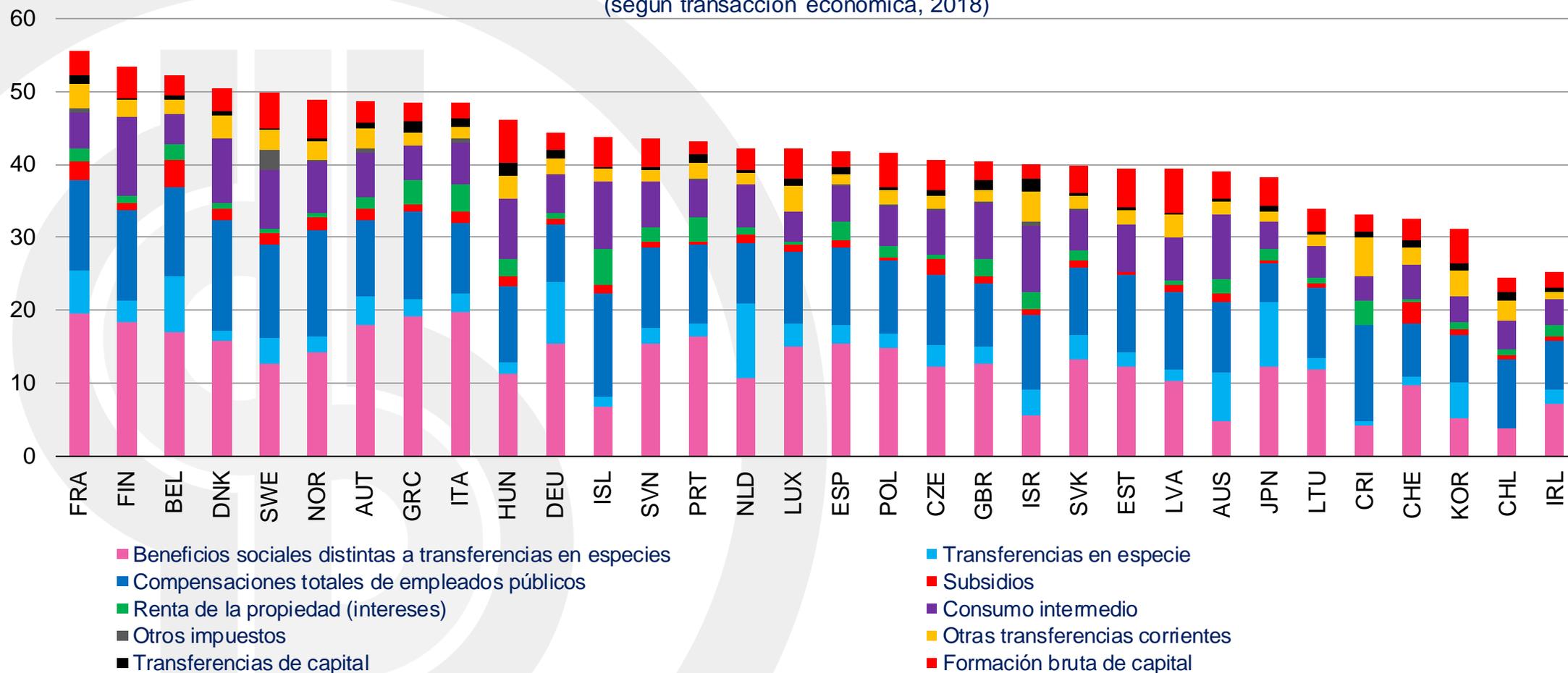
Valores

- Apertura (*Openness*)
- Integridad (*Integrity*)
- Igualdad de trato (*Fairness*)

La rigurosidad y la transparencia en la conducción de la política fiscal, en las distintas etapas del proceso presupuestario y en la ejecución de los recursos, son elementos clave que contribuyen en cada uno de estos ejes.

Motivación

Gasto de gobierno como porcentaje del PIB
(según transacción económica, 2018)

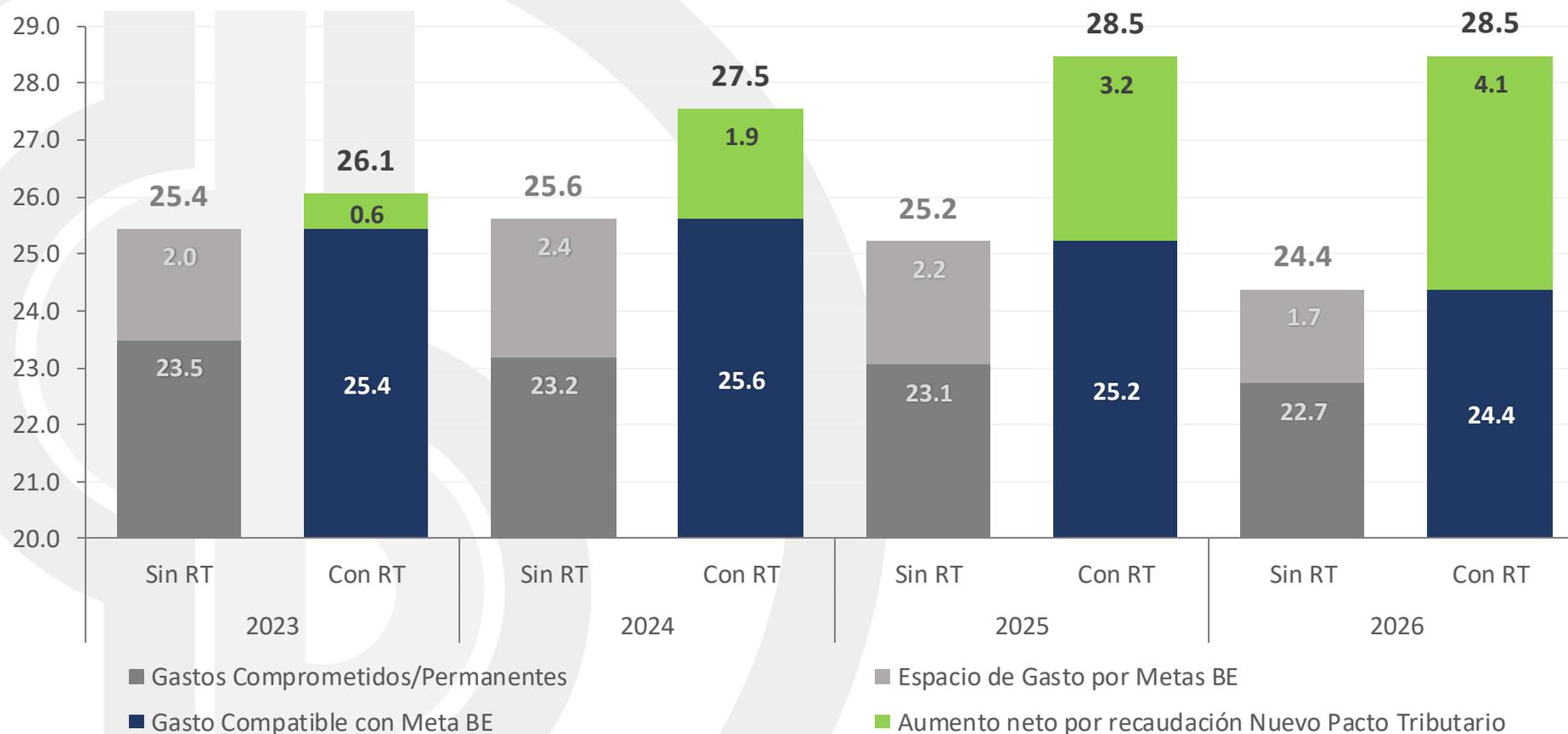


Nota: (*) Se excluye del gráfico a EE.UU. porque no posee el gasto de beneficios sociales y transferencias en especie.

Fuente: OCDE.

Motivación

Trayectoria de Gasto con Nuevo Pacto Tributario 2023-2026



Fuente: Ministerio de Hacienda y Dipres.

Contenidos



- **Antecedentes y principales avances**
- **Agenda Mejor Gasto Fiscal**
- **Conclusiones y desafíos**

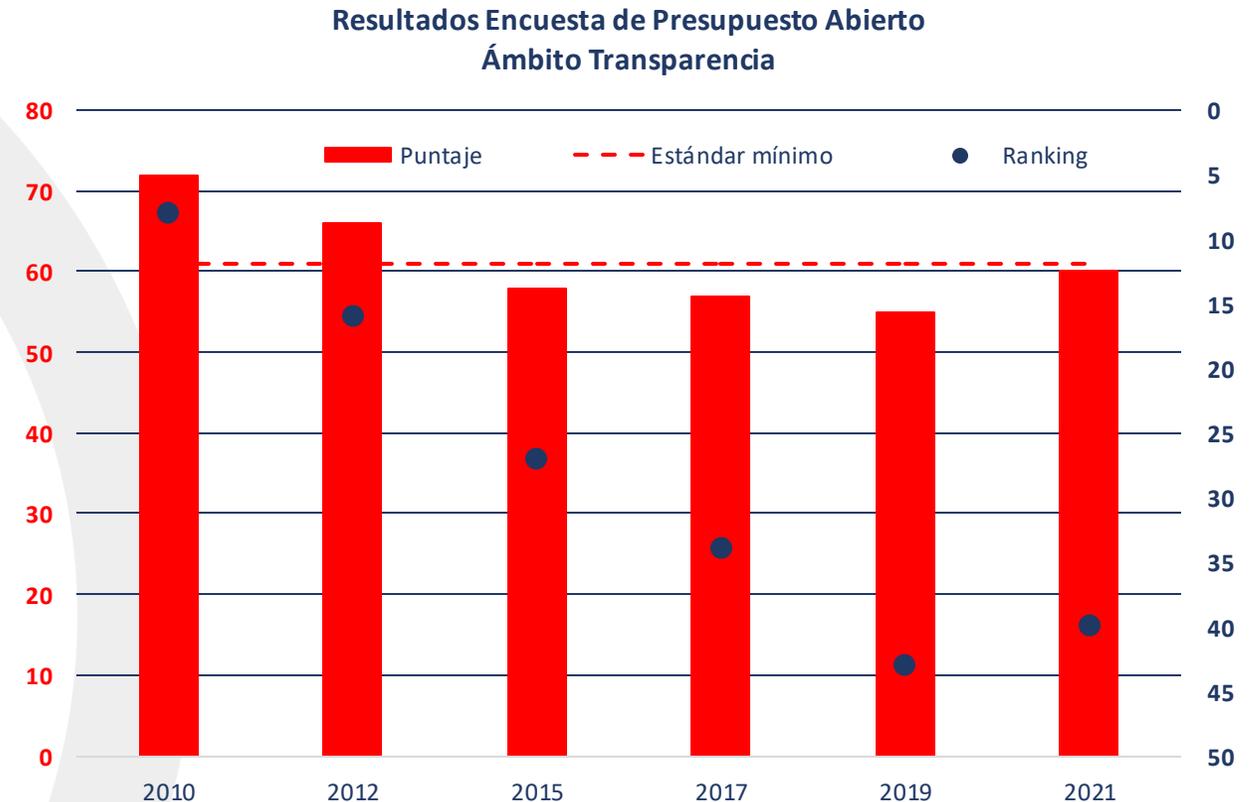
Antecedentes y principales avances

Antecedentes

La Encuesta de Presupuesto Abierto evalúa la disponibilidad en línea, la puntualidad y la exhaustividad de ocho documentos presupuestarios utilizando 109 indicadores.

Una puntuación de transparencia mínimo de 61 indica que probablemente el país publica suficiente material para respaldar un debate público informado sobre el presupuesto.

Chile logró una puntuación de 60 en la OBS 2021, lo que fue el primer avance luego de cuatro caídas consecutivas en el índice.



Fuente: International Budget Partnership.

Antecedentes

Avances relevantes en materia de información y transparencia, pero pendientes la presentación ciudadana y de desempeño.

Puntajes del índice de transparencia según documentos e información evaluada

(Chile vs Promedio mundial, países OCDE y Latinoamérica)

Group 1	Group 2	Prom. Puntaje Chile	Prom. Puntaje Latam (por tipo info)	Prom. Puntaje OCDE (por tipo info)	Prom. Puntaje Mundo (por tipo info)
Informe preliminar	Info Desempeño	67,0	31,7	55,6	34,4
	Info Deuda	33,0	46,6	61,4	42,0
	Info Gastos	100,0	60,0	68,8	49,7
	Otra info	66,5	42,6	59,4	37,8
Propuesta de presupuesto	Info Desempeño	58,4	31,7	55,6	34,4
	Info Deuda	58,3	46,6	61,4	42,0
	Info Gastos	60,8	60,0	68,8	49,7
	Info Ingresos	76,7	67,9	79,7	58,4
	Otra info	35,6	42,6	59,4	37,8
Presupuesto aprobado	Info Deuda	67,0	46,6	61,4	42,0
	Info Gastos	83,5	60,0	68,8	49,7
	Info Ingresos	100,0	67,9	79,7	58,4
	Otra info	100,0	42,6	59,4	37,8
Presupuesto Ciudadano	Otra info	24,8	42,6	59,4	37,8
Revisión de mitad de año	Info Deuda	33,0	46,6	61,4	42,0
	Info Gastos	55,7	60,0	68,8	49,7
	Info Ingresos	100,0	67,9	79,7	58,4
	Otra info	83,5	42,6	59,4	37,8
Informes durante el año	Info Deuda	66,5	46,6	61,4	42,0
	Info Gastos	89,0	60,0	68,8	49,7
	Info Ingresos	100,0	67,9	79,7	58,4
	Otra info	100,0	42,6	59,4	37,8
Informe de Fin de Año	Info Desempeño	0,0	31,7	55,6	34,4
	Info Deuda	33,0	46,6	61,4	42,0
	Info Gastos	100,0	60,0	68,8	49,7
	Info Ingresos	100,0	67,9	79,7	58,4
	Otra info	66,5	42,6	59,4	37,8
Informe de Auditoría	Info Gastos	0,0	60,0	68,8	49,7
	Otra info	5,5	42,6	59,4	37,8

Fuente: Datos obtenidos de los resultados de la OBS 2021, disponibles en el sitio web de la OBS a partir del 31 de mayo.

Antecedentes

Las oportunidades se concentran en instaurar mecanismos de participación ciudadana en las etapas de formulación y aprobación del presupuesto.

También hay espacios para incentivar la participación en el desarrollo de contenidos con formatos que faciliten la comprensión de la información que se difunde.

Ranking resultados en el ámbito de participación según etapa del ciclo presupuestario

(Chile v/s promedio mundial, países OCDE y Latinoamérica)

Sub-Group 3	Prom. Puntaje Chile	Prom. Puntaje Latam Partic. (por etapa)	Puntaje OCDE Partic. (por etapa)	Puntaje Mundo Partic. (por etapa)
Etapa Formulación	9,6	8,2	19,2	13,5
Etapa Aprobación	16,5	12,5	28,5	16,6
Etapa Ejecución	41,5	9,7	11,2	6,7
Etapa Auditoría	44,3	48,7	31,9	20,4

Fuente: Datos obtenidos de los resultados de la OBS 2021, disponibles en el sitio web de la OBS a partir del 31 de mayo.

Antecedentes: Comisión Gasto Público

Conformada en Enero de 2020

Artículo su trabajo a través de 2 sub-comisiones:

- Eficacia y eficiencia del gasto público
- Transparencia y participación

Entregó 3 informes de recomendaciones durante 2020:

- Reporte del contribuyente
- Transparencia del gasto en contexto de crisis sanitaria
- Plan de emergencia por protección de ingresos y reactivación

Informe Final (enero 2021)

Lineamientos para considerar en una Reforma Presupuestaria

Lineamientos para considerar en una Reforma Presupuestaria

Informe final de la Comisión Asesora Ministerial para Mejorar la Transparencia, Calidad y el Impacto del Gasto Público

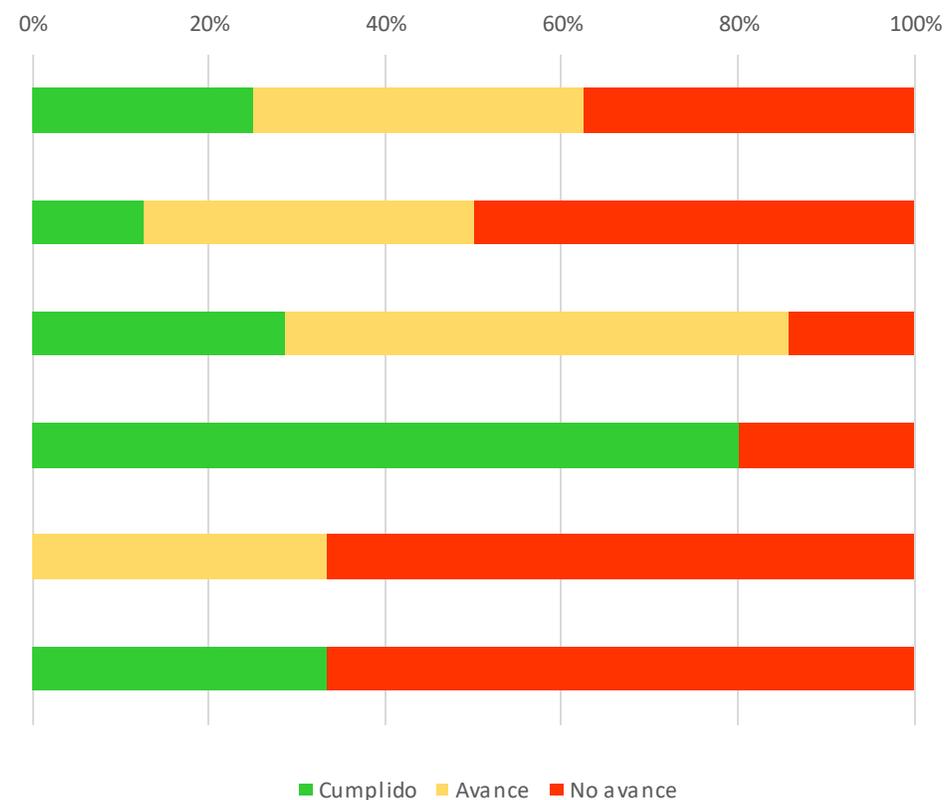
—
Enero 2021



Antecedentes: Comisión Gasto Público

Estado de avance de propuestas hechas por la Comisión Gasto Público

	Cumplido	Avance	No avance	Total
Objetivo 1. Un Presupuesto con objetivos declarados, y métricas asociadas	2	3	3	8
Objetivo 2. Facilitar que el debate presupuestario priorice mejor los recursos públicos	1	3	4	8
Objetivo 3. Crear un Sistema de Monitoreo y Evaluación consistente y vinculado al proceso presupuestario	2	4	1	7
Objetivo 4. Aumentar la Transparencia Fiscal	4	0	1	5
Objetivo 5. Aumentar la participación e involucramiento de la ciudadanía en las distintas etapas del proceso presupuestario	0	1	2	3
Objetivo 6. Mejorar y desarrollar mecanismos que permitan aumentar el conocimiento y comprensión de la ciudadanía respecto de las finanzas públicas y el presupuesto	1	0	2	3
Total	10	10	14	34

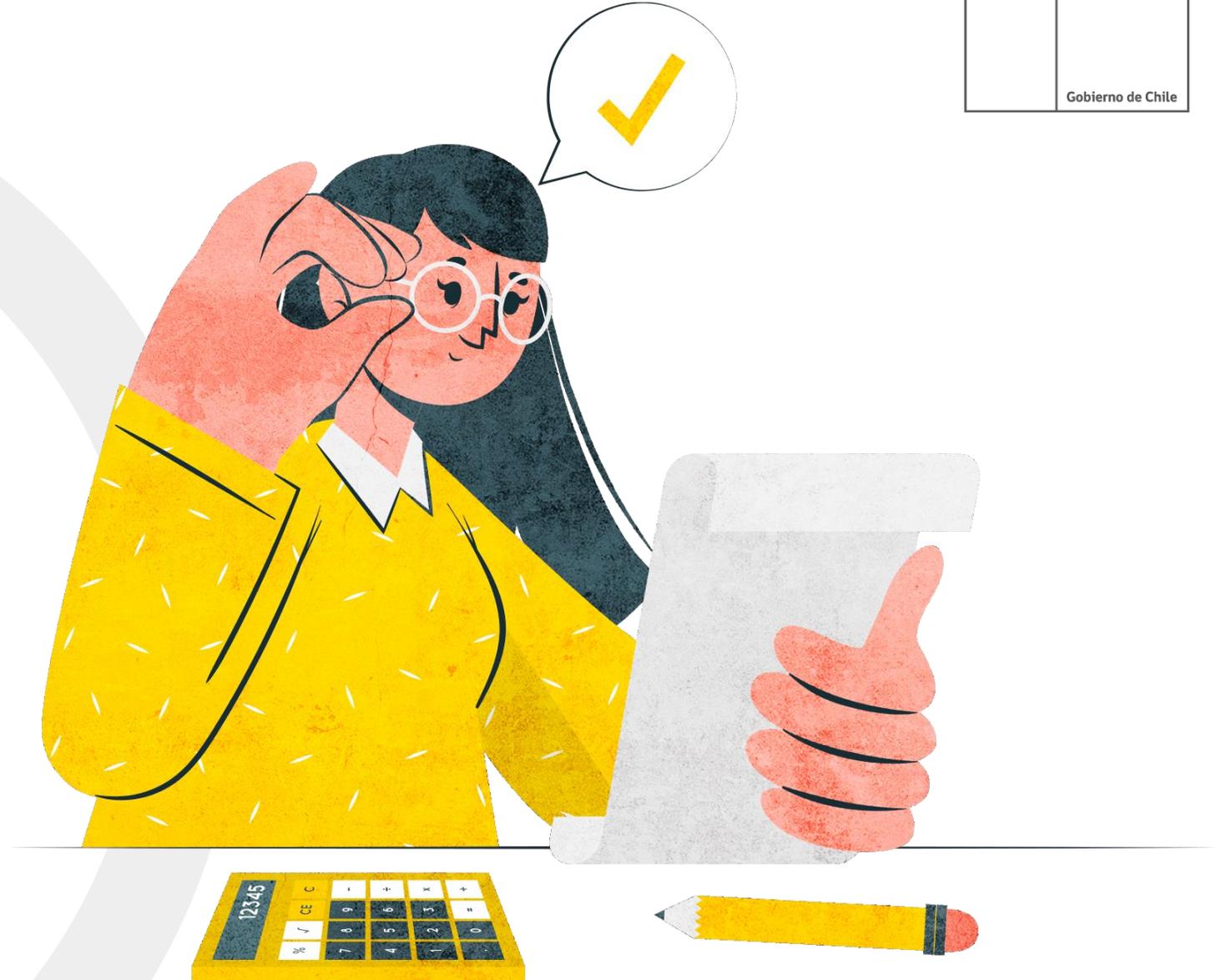


Principales avances

Objetivo 3:

Crear un Sistema de Monitoreo y Evaluación consistente y vinculado al proceso presupuestario.

- Monitoreo periódico de la oferta en conjunto con MDSF.
- Reportes oportunos para informar el proceso presupuestario.



Principales avances

- Alertas tempranas que derivan en:
 - Ajustes aplicados durante la formulación.
 - Evaluación ex ante de rediseño.
 - Ingreso a EPG o EFA de cara al siguiente presupuesto.
- Perspectiva completa de la oferta: virtudes, defectos y desafíos.

Número de programas y presupuesto total ejecutado 2021, según dimensión de política pública

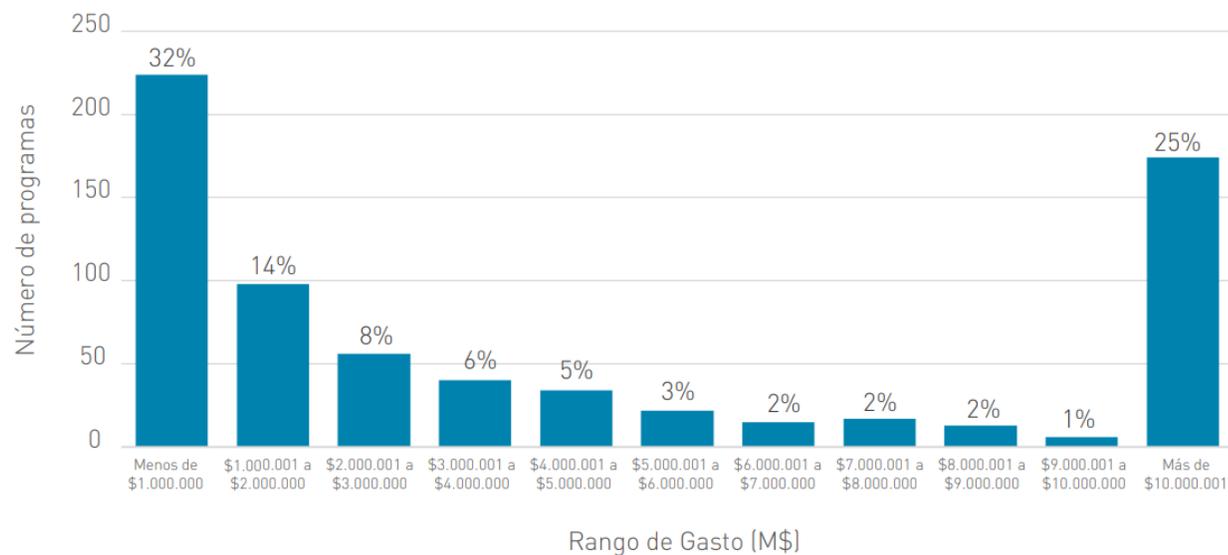
DIMENSIÓN	TOTAL PROGRAMAS	PRESUPUESTO TOTAL EJECUTADO 2021 (M\$2022)
Trabajo, Ingresos y Seguridad social	62	\$23.555.120.427
Educación: formación e inclusión, acceso y calidad, comunidades educativas	105	\$11.454.269.067
Ciudad, Integración territorial, Transporte y Vivienda	46	\$3.265.429.493
Economía y crecimiento	134	\$1.415.551.823
Salud, deporte y vida sana	70	\$1.309.850.445
Grupos específicos	90	\$1.205.662.258
Medio ambiente y energía	36	\$607.221.379
Derechos Humanos y Justicia	40	\$531.878.854
Política e institucionalidad nacional	54	\$285.567.078
Cultura y Artes	62	\$159.179.522
TOTAL GENERAL	699	\$43.789.730.346¹⁷

Fuente: SES-DIPRES, Monitoreo Oferta Pública 2021.

Principales avances

- Se observa un alta fragmentación en la oferta programática.
- Muchos programas de baja cobertura y/o baja resolutivead.
- Con dificultades de coordinación:
 - Potencial duplicidad
 - Complementariedades desaprovechadas
- Con dificultad para optimizar el gasto administrativo.

Distribución de programas según gasto ejecutado 2021

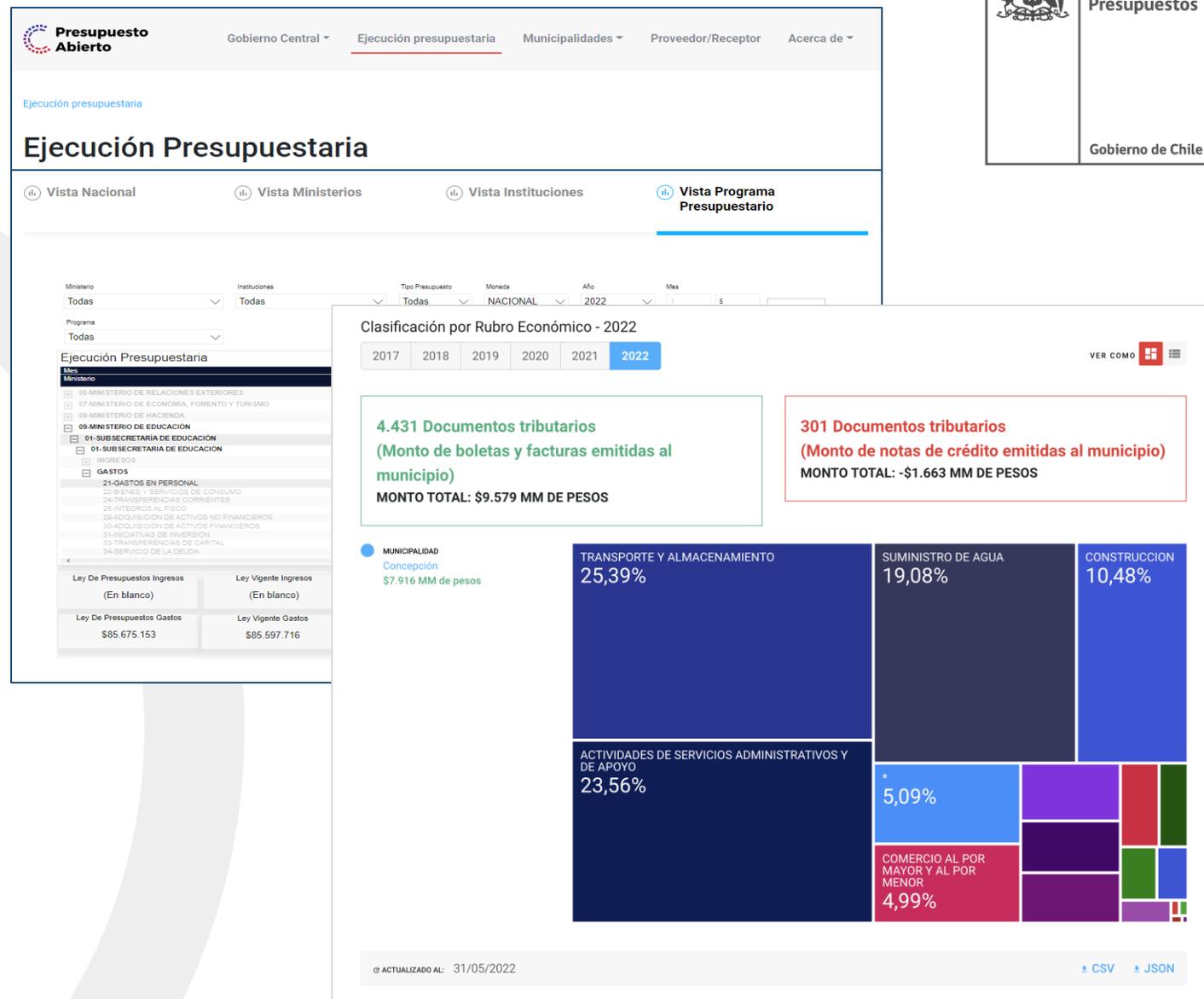


Fuente: SES-Dipres, Monitoreo Oferta Pública 2021.

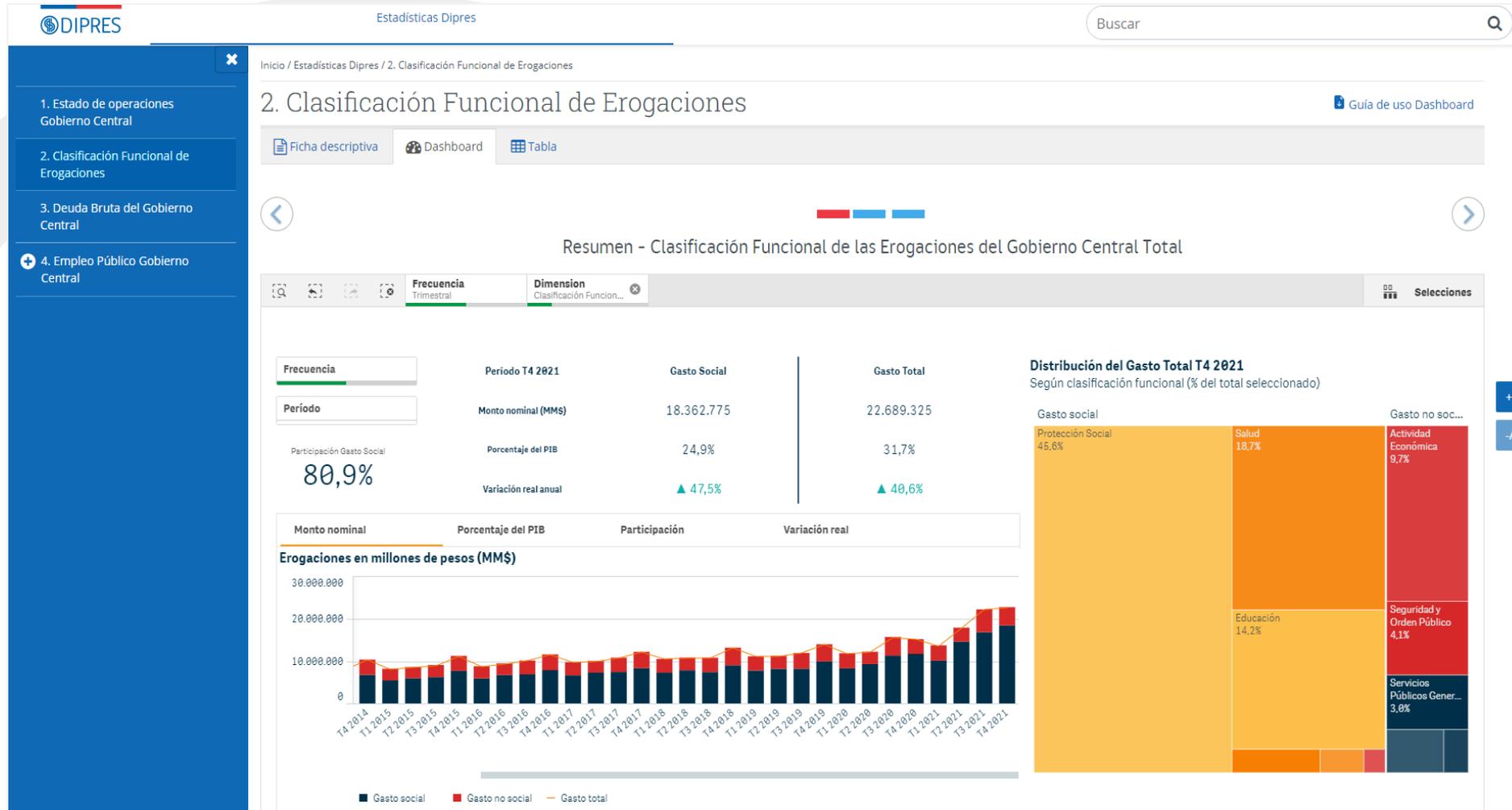
Principales avances

Objetivo 4: Aumentar transparencia fiscal.

- Hoja de ruta en base a evaluación FMI y estándares IBP.
- Nuevas herramientas:
 - Portal de Estadísticas Oficiales.
 - Panel de Ejecución Presupuestaria.
 - Monitor de Gasto Municipal.
- Mejoras continuas en IFP.



Principales avances



Agenda Mejor Gasto Fiscal

Líneas de trabajo

- I. Fortalecer marco normativo en proyectos de reforma tributaria y responsabilidad fiscal.**
- II. Abrir espacios de participación ciudadana y mayor vínculo con la sociedad civil.**
- III. Mejora del Gasto Fiscal.**

Líneas de trabajo

I. Fortalecer marco normativo Ley de Responsabilidad Fiscal

- Fortalecimiento de la regla fiscal: cláusulas de escape y mecanismos de retorno a la regla.
- Fortalecimiento atribuciones Consejo Fiscal Autónomo (CFA) y obligaciones con respecto a Informes Financieros e Informes de Finanzas Públicas (IFP).

II. Abrir espacios de participación ciudadana y mayor vínculo con la sociedad civil:

- Convocatoria Consejo de la Sociedad Civil.
- Transparencia activa: mayor difusión de resultados de evaluación y presupuestos abiertos, adecuaciones IFP.
- Mesa de trabajo con el Congreso.
 - Ejecución presupuestaria.
 - Modificación de subcomisiones.
 - Presentación de Presupuesto.
 - Racionalización de glosas.

Líneas de trabajo



III. Mejora del Gasto Fiscal

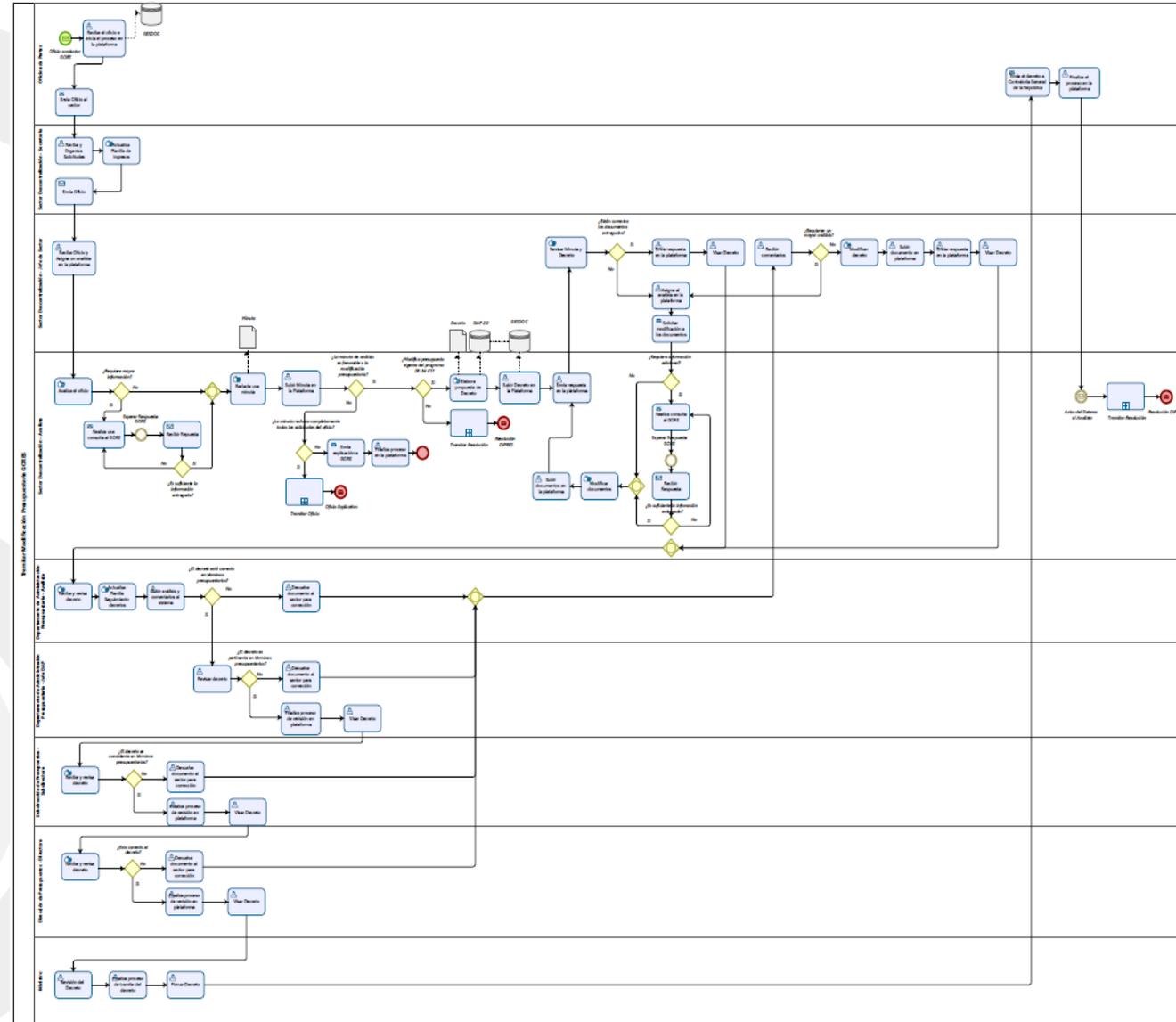
- Oferta programática

- Líneas programáticas => Presupuestos – Objetivos Estratégicos (piloto en curso con DCI Segpres).
- Programas presupuestarios programáticos
- Seguir profundizando esquemas de colaboración en política experimental
- Fortalecer rol del M. Economía en los programas "no sociales".
 - Observatorio de Datos Económicos.
 - Programa presupuestario productivo

- Racionalización de procesos y productividad del Sector Público

- Corregir malas prácticas (sobregasto en compras públicas y licencias médicas, por ejemplo).
- Revisar costos de implementación (ejm: TNE) o levantamiento de procesos (modificación presupuestaria GOREs).
- Comisión Nacional de Evaluación y Productividad (CNEP): Amplía su campo de acción. Proveerá una mirada independiente sobre Monitoreo y Evaluación, espacio integrado de trabajo que apoyará la labor entre Desarrollo Social-Hacienda y Economía, aportará a elevar la productividad del sector público.

Un ejemplo: Procesos Gob. Regionales



Conclusiones y desafíos

Conclusiones y desafíos

- La rigurosidad y transparencia de la política fiscal son factores claves en la construcción de confianza en las instituciones.
- Para lo anterior, condiciones necesarias pero no suficientes:
 - Fortalecimiento de la regla fiscal
 - Ser eficientes y estar revisando constantemente la estructura de gasto del Estado,
- Debemos facilitar la comprensión del presupuesto y de los desafíos de la política fiscal:
 - Identificación del gasto transversal (cambio climático, niñez, género, entre otros).
 - Pavimentar el camino para que la formulación y discusión del Presupuesto sea en lenguaje programático y no siga siendo exclusivamente institucional-contable.
 - Se busca complementar control presupuestario con rendición de cuentas.
- Incentivar participación e involucramiento de la ciudadanía: No sólo porque favorece la eficiencia del gasto, si no también es fundamental para recuperar la confianza en las instituciones públicas.

