Ministerio de Hacienda



Contexto Económico y Nuevo Gobierno: Oportunidades y Desafíos

Charla Magistral – MBA Universidad de Santiago 13 de junio 2022

Mario Marcel | Ministro de Hacienda

Agenda

1 Per

Perspectivas Macroeconómicas

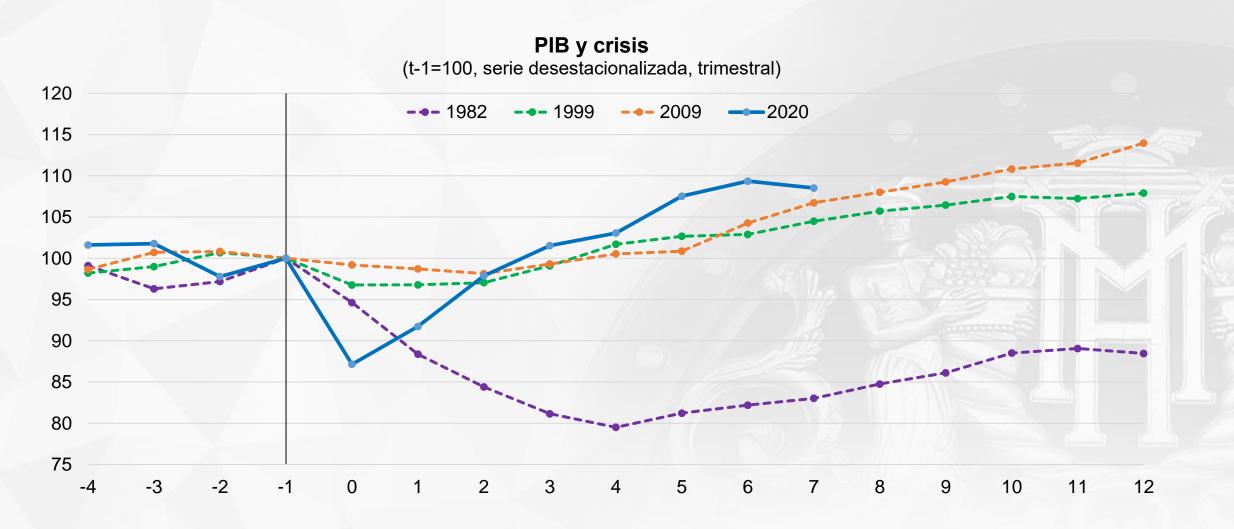
2

Política Fiscal



Políticas Prioritarias

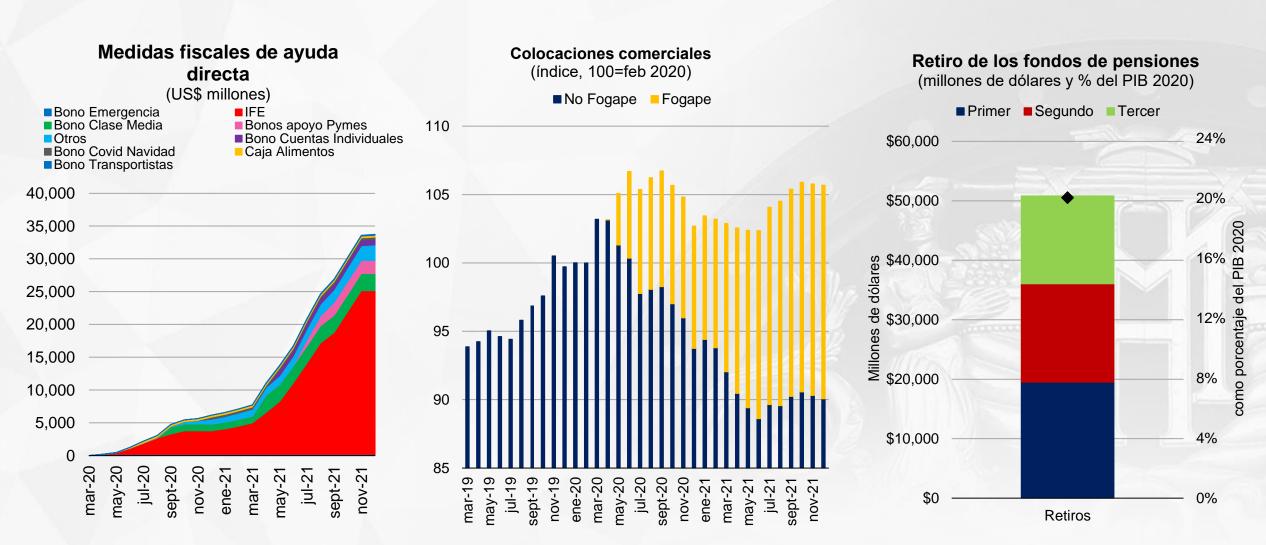
En Chile, luego de la crisis gatillada por el Covid-19, la actividad se recuperó rápidamente, siendo la crisis más corta en los últimos 40 años



Nota: T=0 en periodos T4.1981, T4.1998, T4.2008, T2.2020. Las series oficiales ajustadas estacionalmente fueron empalmadas para todos los periodos, excepto para 1982-83. Para ese periodo se ajustó estacionalmente la serie de "Indicadores Sociales y Económicos 1960-1988".

Fuente: Banco Central de Chile.

Las transferencias fiscales, las medidas de incentivo al crédito y los retiros de fondos de pensiones apoyaron la actividad durante la pandemia



Nota: Los montos en dólares, consideran un tipo de cambio de \$800 pesos por dólar. Los montos fueron actualizado al 25 de marzo de 2022, último informe reportado por la SP. **Fuente:** Banco Central de Chile y la Superintendencia de Pensiones (SP).

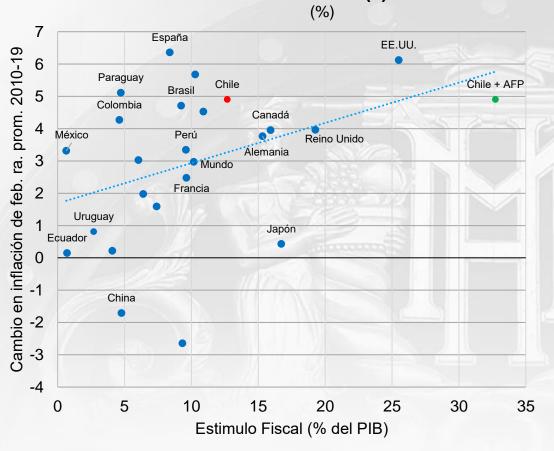
Estos factores aportaron liquidez a los hogares, impulsando el consumo privado por sobre niveles sostenibles y presionando la inflación

Ventas minoristas con boleta electrónica

(miles de millones de pesos, promedio móvil de 28 días)

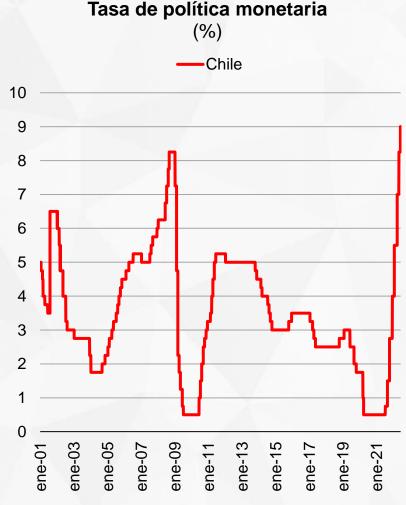


Cambio en inflación vs gasto fiscal relacionado al Covid-19 (1)

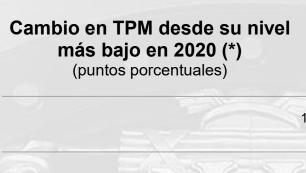


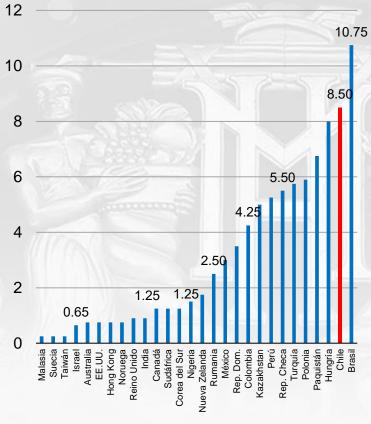
Nota: (1) Medidas sobre la línea que el gobierno ha anunciado o tomado como respuesta a la pandemia del Covid-19 en economías seleccionadas, entre enero de 2020 al 27 de septiembre de 2021. **Fuente:** Banco Central de Chile y FMI.

Anticipando las presiones inflacionarias, la política monetaria comenzó a reaccionar a mediados del año pasado









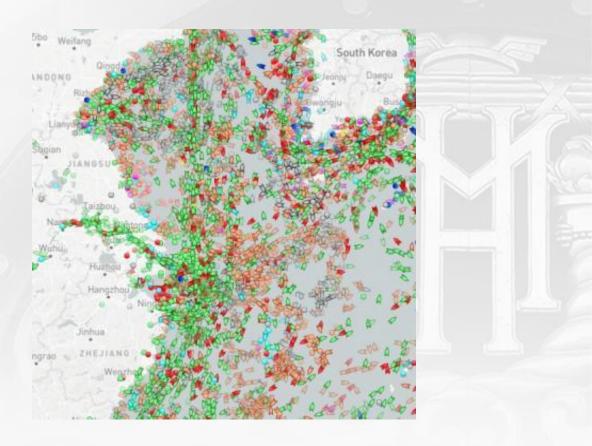
Nota: Cambio de la Tasa al 10 de mayo de 2022.

Fuente: Bloomberg, Banco Central de Chile y RiskAmerica

La invasión de Rusia a Ucrania, junto con los confinamientos en China han retrasado la recuperación de la crisis de suministros y han incrementado los precios de *commodities*

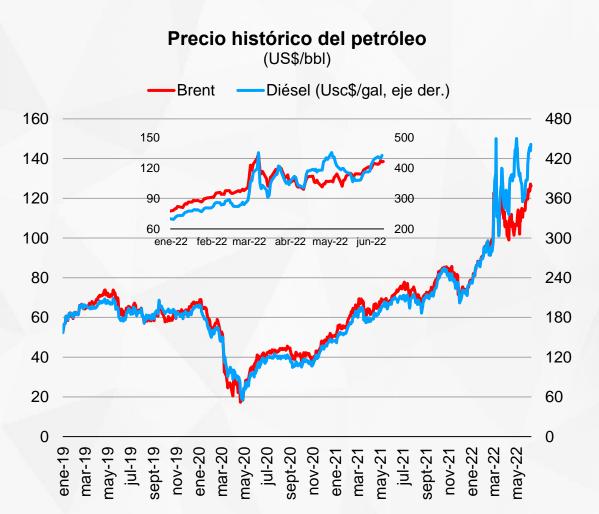


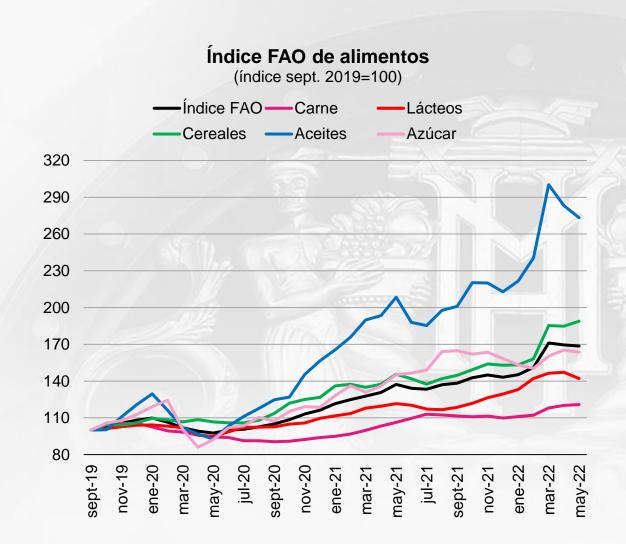
Tráfico del puerto de Shanghái 21 de abril de 2022



Fuente: Financial Times, 20minutos.es/MARINETRAFFIC.

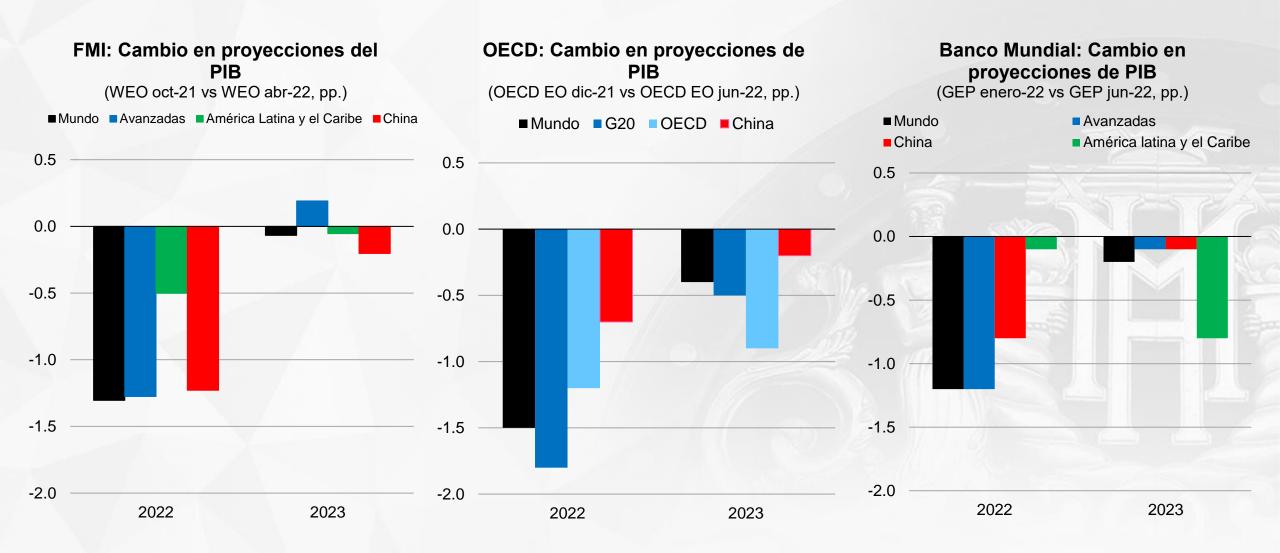
La invasión de Ucrania no solo ha afectado las materias primas energéticas, sino también a productos agrícolas y fertilizantes. Rusia y Ucrania representan más del 20% de las exportaciones mundiales de cereales. Ucrania representa casi 40% de las de aceite de maravilla.





Fuente: Bloomberg y FAO.

Con ello, las proyecciones económicas globales han ido empeorando



Fuente: FMI, OECD y Banco Mundial.

Temores de un menor crecimiento de China han afectado al precio del cobre en lo reciente, pero persiste en niveles por sobre los últimos años



Factores detrás de la caída reciente del precio del cobre:

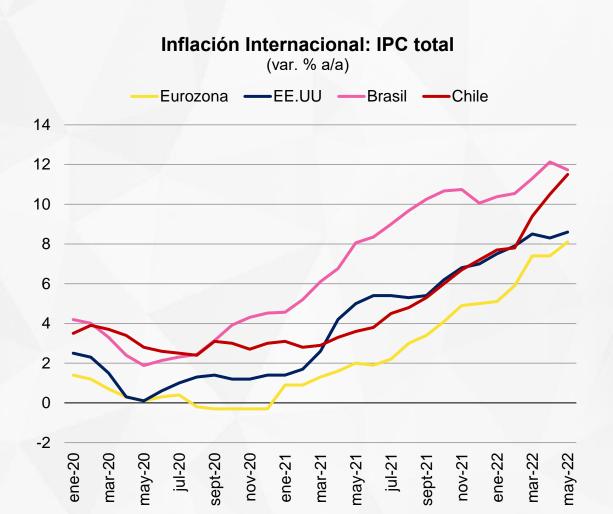
- **Debilitamiento de la demanda.** Desaceleración del sector manufacturero e industrial de los principales consumidores. La demanda de China podría crecer cero en 2022.
- Preocupación por un escenario de desaceleración económica para 2022 en base a los datos económicos de China, EE.UU., Japón y Europa.
- Tendencia al alza de la inflación y el consecuente aumento de las tasas de interés en las economías desarrolladas.
- De acuerdo con Cochilco*, se espera que el precio del cobre alcance US\$ 4,40 en 2022 y disminuya a US\$ 3,95 en 2023.

10

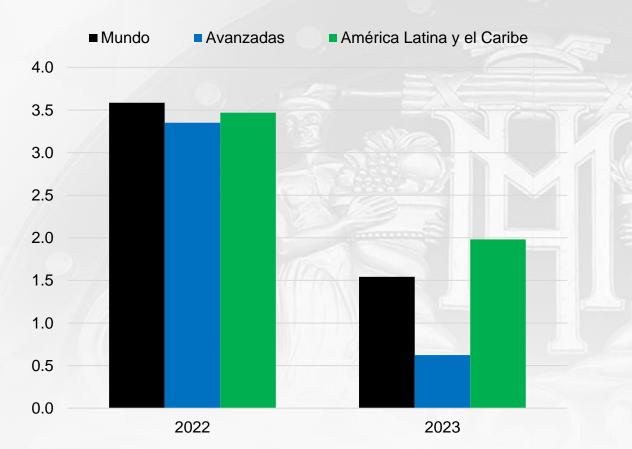
Nota: (*) Información publicada por Cochilco en el Informe Trimestral del Mercado del Cobre del Primer Trimestre de 2022 y en el Informe Semanal del Mercado Internacional de Cobre (semana del 23 al 27 de mayo de 2022).

Fuente: Bloomberg, Cochilco y FMI.

La elevada inflación se ha vuelto un fenómeno generalizado

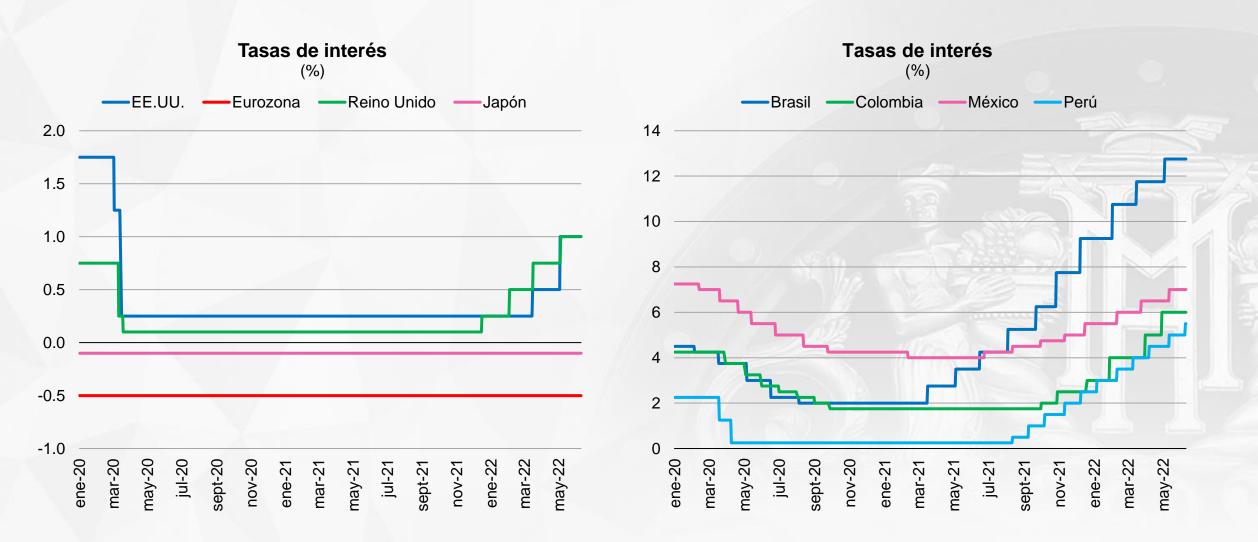


FMI: Cambio en proyecciones de inflación (WEO oct-21 vs WEO abr-22, pp.)



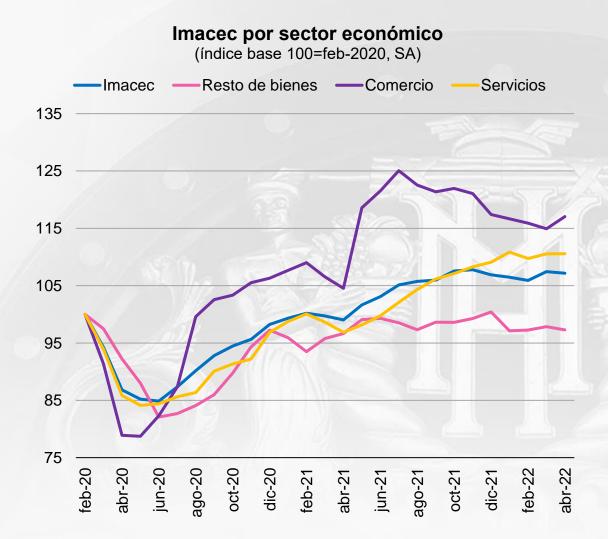
Fuente: Bloomberg y FMI.

En respuesta, los Banco Centrales han ido aumentando las tasas y señalando que el proceso de ajuste continuará



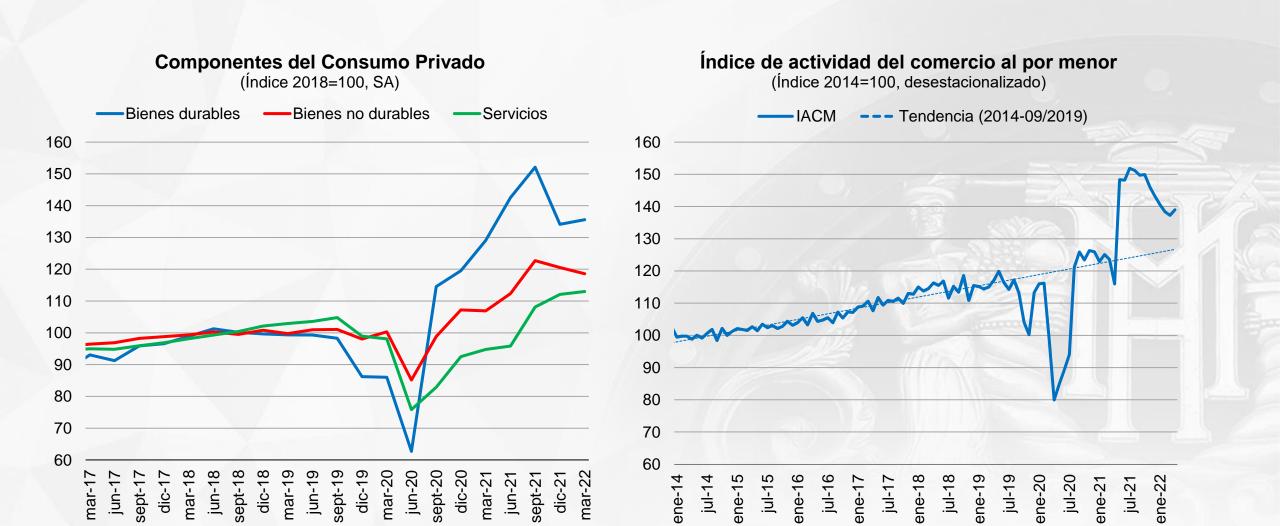
La actividad local ya inicio el proceso de ajuste...

Actividad total y no minera (promedio móvil trimestral, var % - SA) --- Imacec no minero ---Imacec -7 feb-20 abr-20 jun-20 ago-20 oct-20 dic-20 feb-21 abr-21 jun-21 ago-21 oct-21



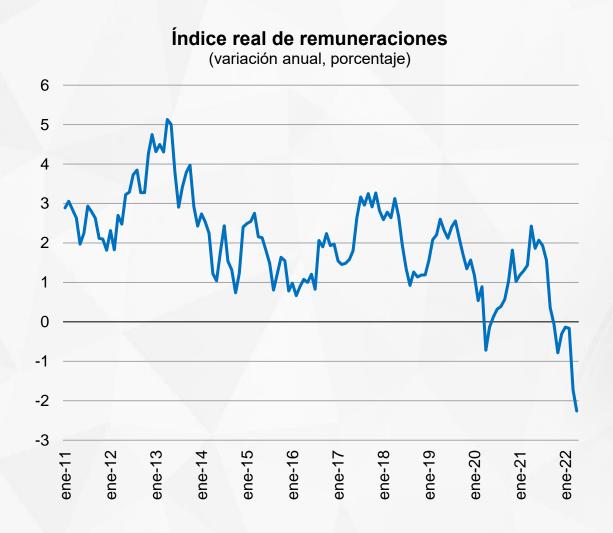
Fuente: Banco Central de Chile.

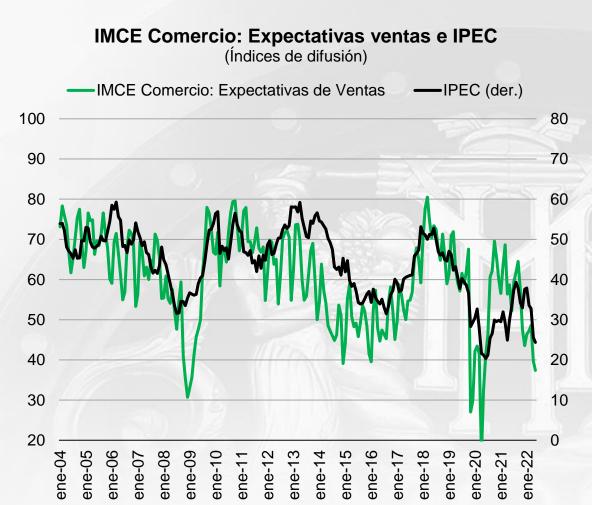
Con el consumo privado comenzando una etapa de aterrizaje suave



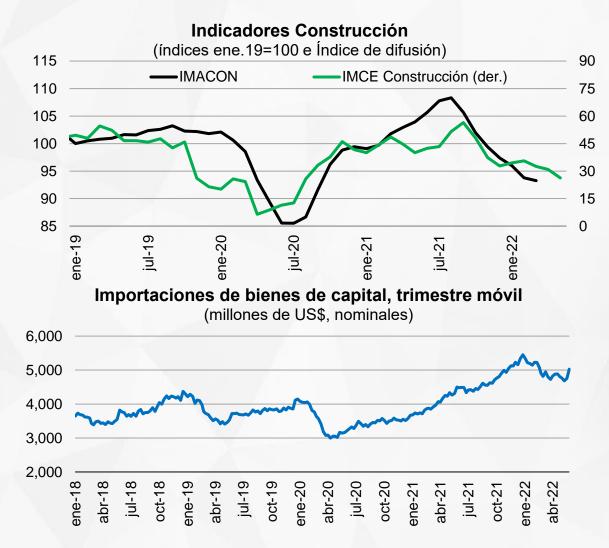
Fuente: Banco Central de Chile e INE.

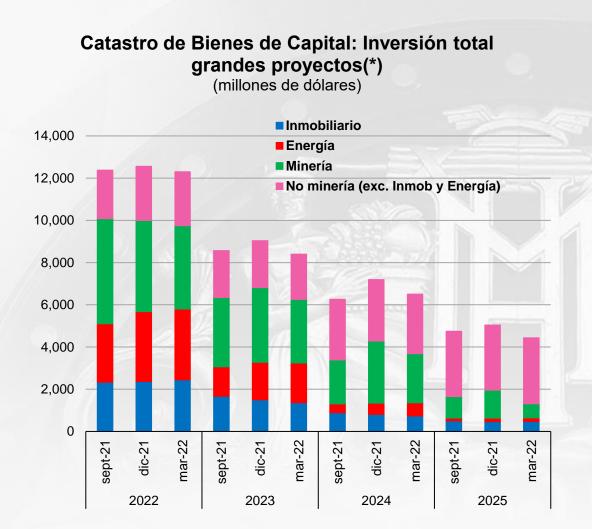
Recientemente, los fundamentos del consumo se han deteriorado de forma significativa





En inversión, en particular construcción y obras, el ajuste es más marcado

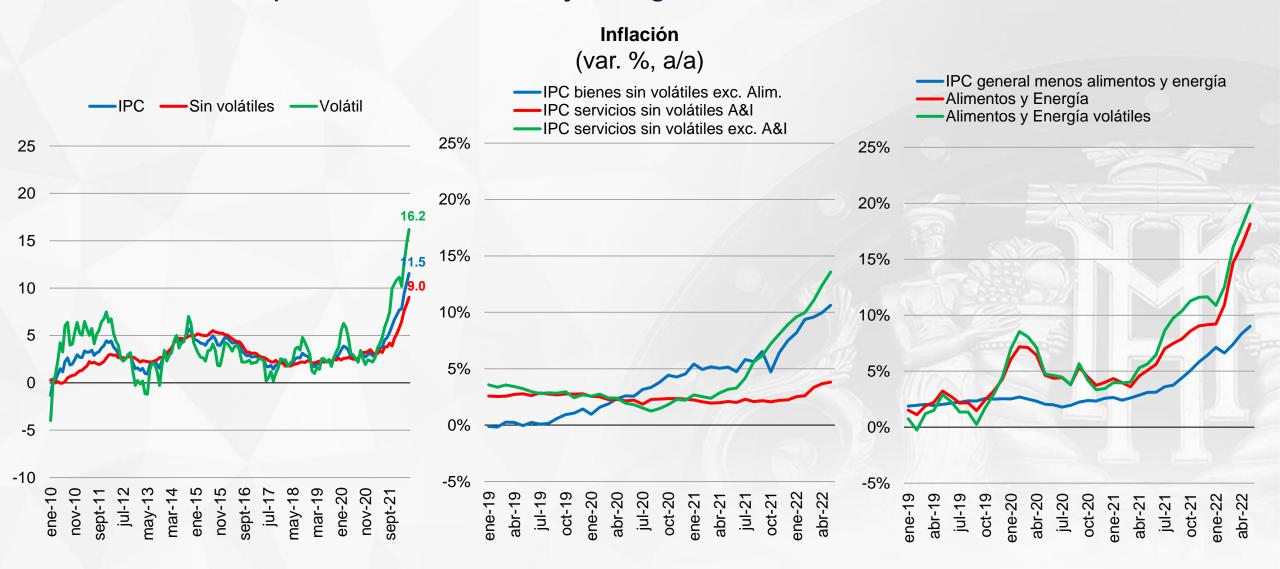




Nota: (*) El reporte solo incluye inversión privada.

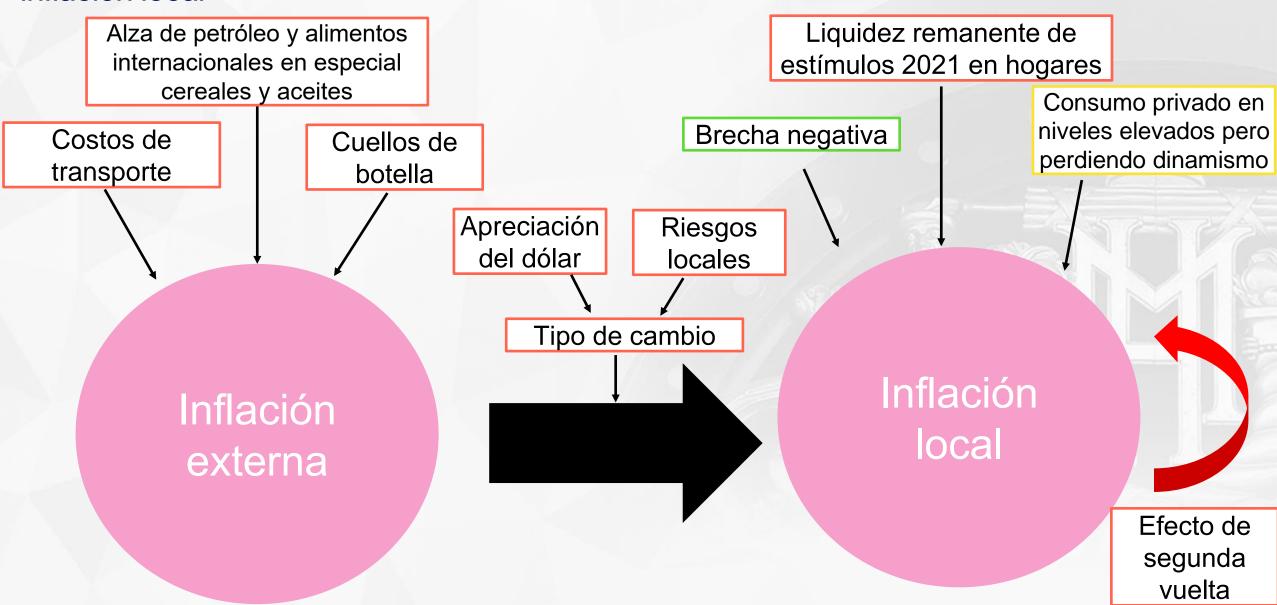
Fuente: Cámara Chilena de la Construcción, Banco Central de Chile y Corporación de Bienes de Capital

La inflación anual continúa aumentando. Las mayores presiones actuales provienen de los aumentos de precios de alimentos y energía

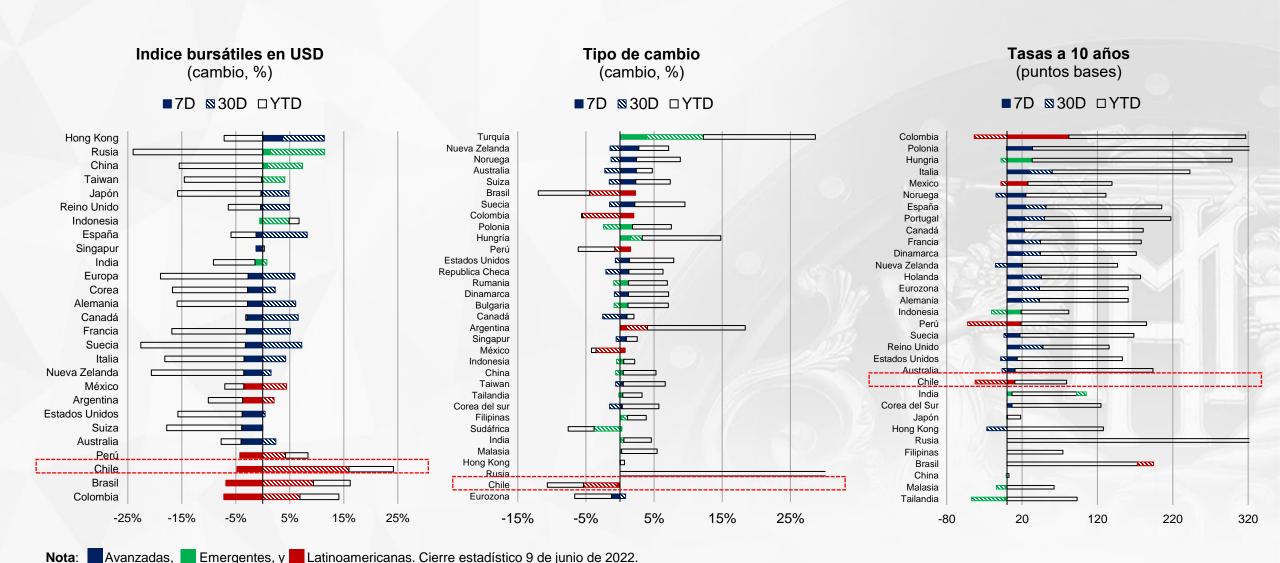


Fuente: INE y Banco Central de Chile.

Los factores externos empiezan a tener un peso más importante en el aumento de la inflación local



Las condiciones financieras externas muestran una mayor aversión al riesgo. En Chile el comportamiento de las tasas y la bolsa ha sido más benigno.



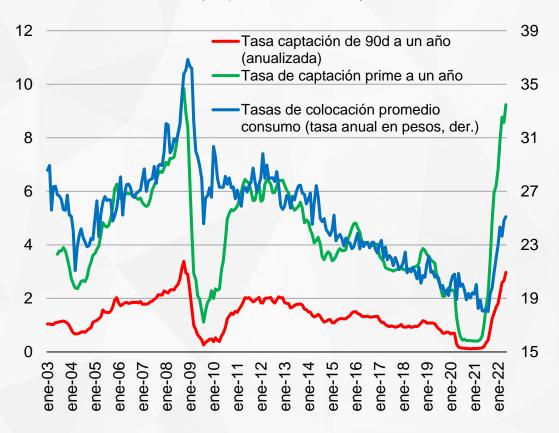
Fuente: Bloomberg.

19

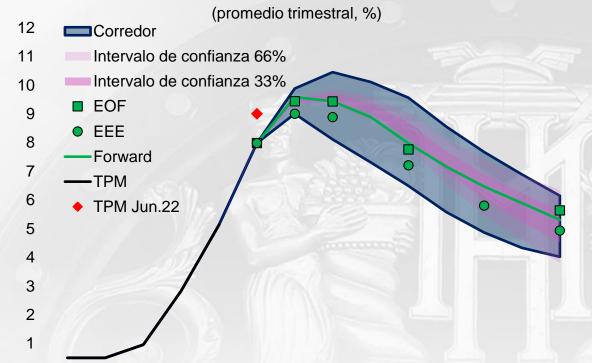
El Banco Central ya estaría llegando al fin del ciclo de alzas.

Tasas de colocación y captación

(%, promedio mensual)



Corredor para la TPM IPoM 2T22, Banco Central



22.11

22.111

22.IV

23.11

23.1V

Nota: El corredor se construye siguiendo la metodología descrita en el Recuadro V.1 del IPoM de marzo 2020 y el Recuadro V.3 del IPoM de marzo 2022. Incluye la EEE de mayo y EOF pre RPM de junio y la curva forward suavizada promedio del trimestre al 01 de junio. Esta se calcula extrayendo la TPM implícita considerando la curva forward sobre la curva swap promedio cámara hasta 2 años, descontando las tasas fijas de cada plazo al devengo simple del índice de promedio cámara (ICP). Para el trimestre en curso las encuestas y la curva forward consideran el promedio de datos efectivos diarios y se completan con las respectivas fuentes.

Fuente: Banco Central de Chile

21.111

20

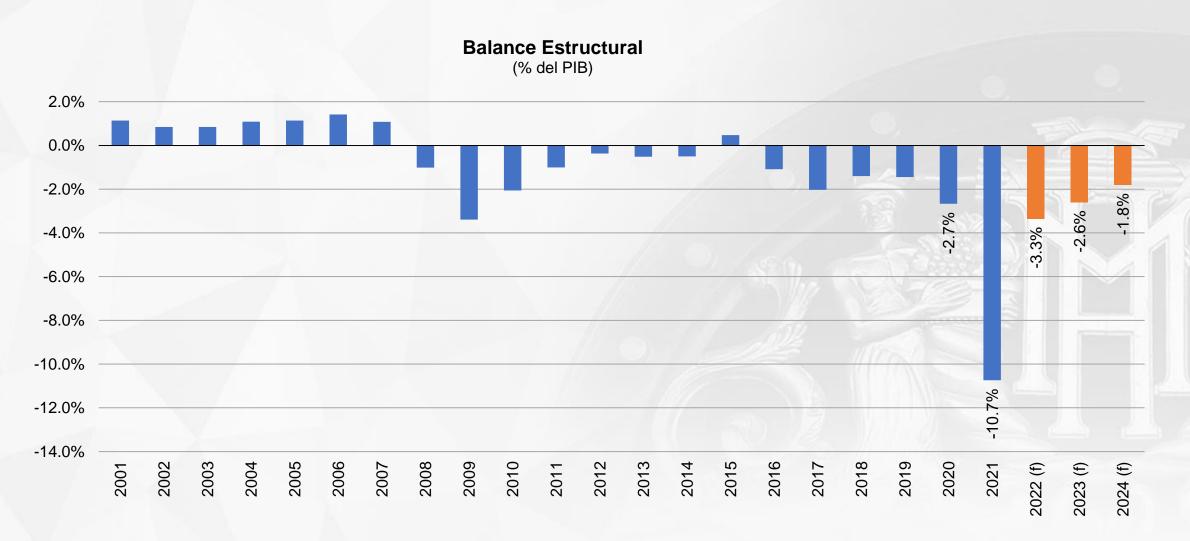
La economía se expandiría bajo su crecimiento potencial en 2022 y 2023. Estimaciones apuntan a un crecimiento entre 1,5-1,9% este año, para luego desacelerarse en 2023.

Proyecciones macroeconómicas

Proyecciones PIB (var. % a/a)	2022	2023	2024
Banco Central IPoM 2T22	1,9	-0,5	2,8
OCDE	1,4	0,1	
Banco Mundial	1,7	0,8	2,0
FMI	1,5	0,5	1,7
IFP 1T22	1,5	0,4	3,0



Las cuentas fiscales comenzarían su normalización luego de los amplios déficits observados durante la crisis del Covid-19

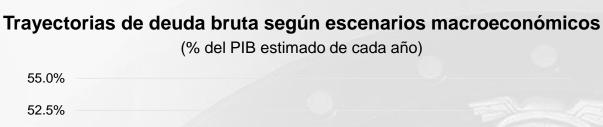


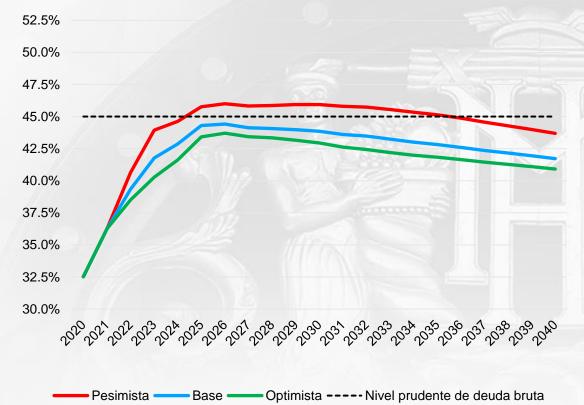
Nota: 2022 a 2026 corresponde a la proyección presentada en la actualización del IFP 1T22.

Fuente: Dipres.

Meta de Balance Estructural se basa en la sostenibilidad de la deuda en el mediano plazo

- La meta de Balance Estructural para el presente período presidencial estará basada en un análisis de sostenibilidad de la deuda bruta en el mediano plazo, avanzando hacia una política fiscal de regla dual para Chile.
- El nuevo marco de política fiscal contemplará un diseño tal que, en el mediano plazo con baja probabilidad la deuda bruta sobrepase un umbral prudente.
- Cumpliendo con el marco presupuestario para 2022 y partiendo desde un déficit estructural de 3,3% del Producto Interno Bruto (PIB), se ha definido una convergencia exigente, pero realista, de 0,75 puntos del PIB por año dentro del período presidencial.

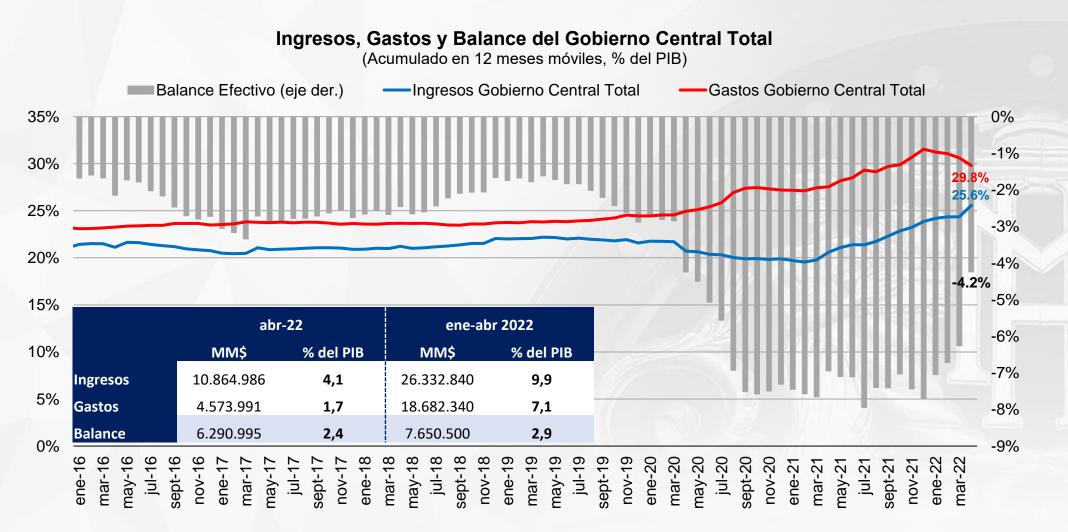




Nota: Trayectorias de deuda bruta en base a información mostrada en el IFP 1T22.

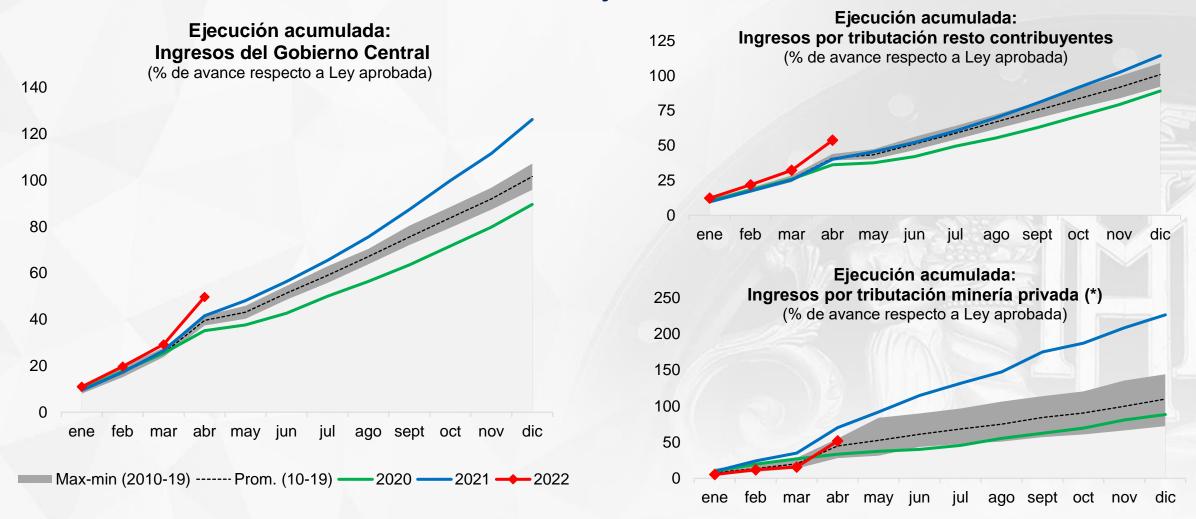
Fuente: Dipres.

Balance Total del Gobierno Central continúa reduciéndose en lo que va del año, avanzando en línea hacia la normalización de las cuentas fiscales.



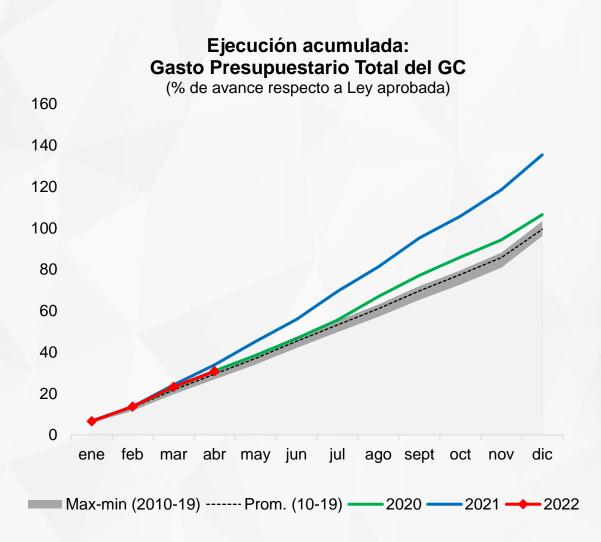
Nota: Para el cálculo de las cifras como % del PIB en 2022, se utiliza el PIB estimado en el IFP del primer trimestre de 2022. **Fuente:** Ministerio de Hacienda y Dirección de Presupuestos.

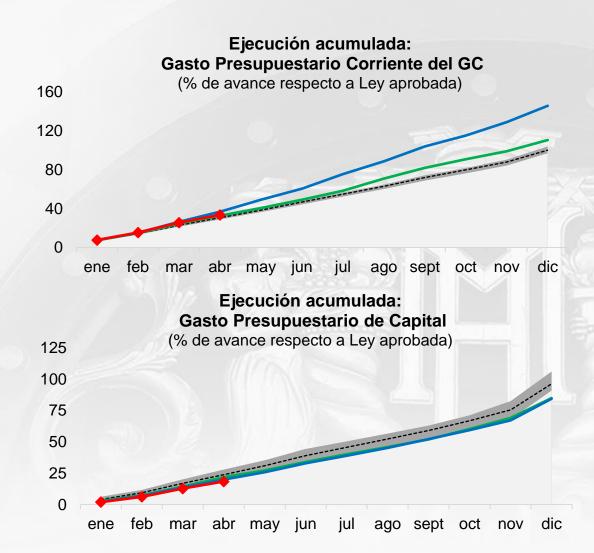
La recaudación del Gobierno Central avanza rápidamente respecto de la Ley aprobada, con una ejecución acumulada de ingresos por sobre su dinámica histórica. Destaca avance de tributación de Resto de Contribuyentes



Nota: (*) En el caso de Ingresos por tributación minería privada, el rango Max-Min y promedio histórico excluye año 2016. **Fuente:** Ministerio de Hacienda y Dirección de Presupuestos.

La ejecución del gasto presupuestario del Gobierno Central ha avanzado en línea con su dinámica histórica





Nota: Para 2021 y 2022, porcentaje de avance incluye el gasto regular, incluyendo FET, considerados en las leyes de presupuestos respectivas. **Fuente:** Ministerio de Hacienda y Dirección de Presupuestos.



El gobierno del presidente Boric tiene como objetivo implementar:



En sus primeras decisiones, el actual Gobierno se ha orientado a concentrar el apoyo del Estado en los sectores más rezagados en la recuperación

PLAN CHILE APOYA

- 23 medidas que buscan apoyar la generación de empleo, apoyar a los sectores económicos rezagados en el proceso de recuperación de la crisis económica del Covid-19 y hacer frente al creciente costo de la vida
- Los lineamientos fiscales y de implementación que tienen como característica transversal las medidas propuestas son: (i) ser de rápida implementación; (ii) respetar el marco fiscal vigente, y (iii) hacer una utilización preferente y de adecuación del Fondo de Emergencia Transitorio.
- El conjunto de estas medidas permitirá generar unos 500 mil empleos, de los cuales se estima que al menos la mitad sean nuevos trabajos para las mujeres.

ACUERDO CUT-GOBIERNO-PYME

- Reajuste del Ingreso Mínimo de 14% en dos etapas, hasta \$400.000 mensuales, con garantía adicional de llegar a \$410.000 si la inflación a diciembre supera el 7%.
- Reajuste en las mismas proporciones de la Asignación Familiar, SUF, Subsidio Maternal.
- Canasta Básica de Alimentos Protegida, a través de Observatorio de Precios, y complemento al AF/SUF compensatorio de aumento anual del costo de la CBA. El complemento compensatorio a abril 2022 (pagadero en mayo) equivale a \$7.342, y se ajustará mensualmente por inflación.

AJUSTE PGU

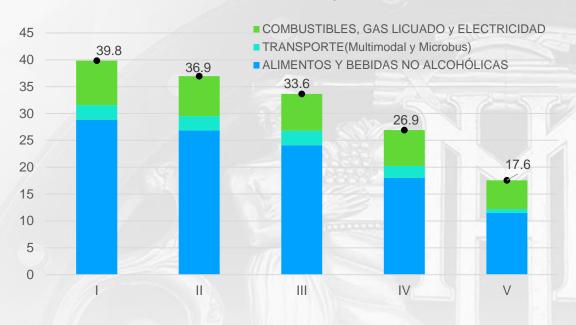
- Se adelanta el ajuste por inflación de la PGU, de julio a junio de este año.
- El aumento equivale aproximadamente \$8.000 (inflación febreromayo) y beneficia a 1.923.141 personas.

El Gobierno ha impulsado un conjunto de medidas de mitigación de la mayor inflación

- <u>Precios de combustibles para vehículos</u>: A través de la nueva ley aprobada sobre el MEPCO, se elevan los recursos disponibles para suavizar los efectos del aumento de precios internacionales del petróleo sobre el precio de los combustibles de uso vehicular.
- <u>Precio parafina:</u> Inyección de 40mnde dólares al Fondo de Estabilización de Precios del Petróleo. Permitirá mantener precios en torno a \$1000 durante todo el invierno
- <u>Tarifas eléctricas:</u> proyecto de ley propuesto crea un instrumento de protección de precios para pequeños y medianos consumos
- <u>Transporte colectivo:</u> Congelamiento de los precios del transporte público regulado en todo Chile, todo el año
- Gas licuado: Ingreso de proyecto por parte del Ministerio de Energía en la semana del 23 de mayo con medidas de restructuración del mercado, rol de ENAP, recomendaciones FNE, entre otros.

Gasto en Alimentos y Bebidas no alcohólicas, Transporte colectivo y algunos productos de Energía

(% del gasto total según ingreso per cápita promedio en cada quintil, EPF 2016-2017)



Con las medidas de protección de precios junto con este aporte a la CBA estamos abarcando entre 37-40% de los consumos de los hogares pertenecientes al 40% de menores ingresos, cuyos aumentos de precios explican más de la mitad del aumento de la inflación

Reforma Tributaria

Objetivo: Incrementar los ingresos del gobierno para promover un desarrollo sostenible, cubrir las demandas sociales y económicas e impulsar el crecimiento verde.

Impuestos a personas

Cumplimiento tributario

Royalty a la minería

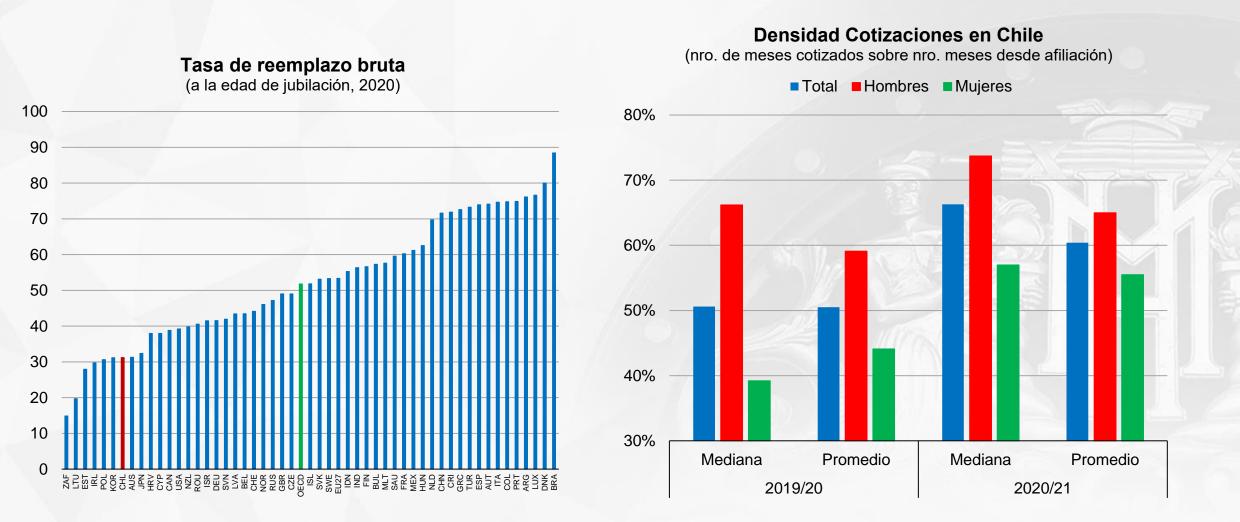
Impuestos verdes

En curso: diseño de instrumentos

Abril/Mayo: Diálogos sociales con asociaciones empresariales, académicos, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones sociales, etc..

Junio: Se presenta el proyecto de ley

Pensiones: Las contribuciones efectivas al sistema de pensiones son bajas, lo que limita una tasa de reemplazo más alta. La densidad de cotizaciones es considerablemente baja para las mujeres



Nota: la columna verde representa el promedio de la OCDE y la columna roja representa a Chile. En Chile, las cifras incluyen el seguro de invalidez y las cuotas pagadas a las AFP. **Fuente:** OCDE, FMI.

Reforma de pensiones

Pilar voluntario

Seguro Social

Capitalización

Pensión individual garantizada

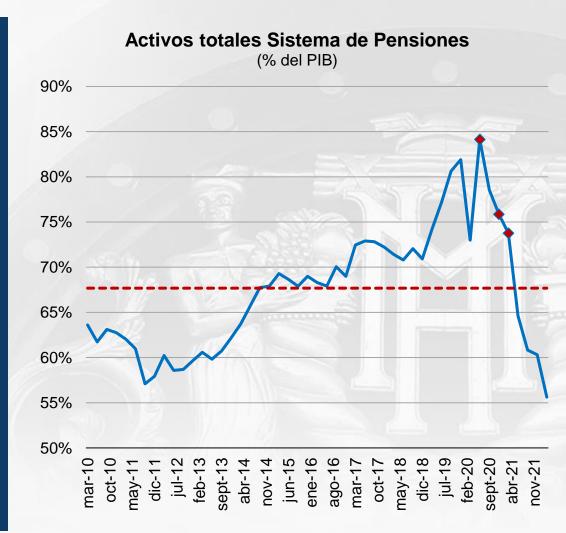
- Cuál es el propósito de los sistemas de pensiones?
 - 1. Prevenir la pobreza en la vejez.
 - 2. Generar cierta continuidad de ingresos ante diversas contingencia<mark>s, inclu</mark>ida la vejez.
 - 3. Ser capaz de cubrir todas las grandes contingencias a las que se pueden enfrentar las personas a lo largo de su vida.
 - Se necesitan sistemas que sean sostenibles en términos de su estructura financiera. No podemos depender de un solo mecanismo.
 - Capitalización individual: no podemos asegurar la prevención de la pobreza en la vejez.
 - Sistema de reparto: desequilibrios financieros insostenibles a medida que la población envejece.
 - Es necesario combinar elementos diferentes para abordar estos tres desafíos.
 - Apoyo fiscal para asegurar la prevención de la pobreza en la vejez.
 - 1. Capitalización para asegurar la acumulación en el tiempo, lo que viabiliza una alta tasa de reemplazo
 - 2. Un componente solidario para asegurar que las diferentes contingencias estén adecuadamente cubiertas.

Se presentará una propuesta en agosto de 2022.

Es necesario recuperar la liquidez y profundidad financiera del mercado de capitales local

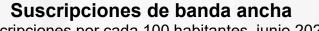
Proyectos e iniciativas que promoverán un mayor progreso hacia mercados de capitales más profundos, más estables e inclusivos

- Proyecto de Ley de Innovación Financiera (Tecnología financiera)
- Internacionalización del CLP (RUT simplificado).
- Resiliencia del sistema financiero y su infraestructura. (permitir que el Banco Central otorgue liquidez a los actores financieros no bancarios)
- Iniciativa de ley que establece un sistema de supervisión basado en riesgos para las empresas de seguros.
- Iniciativa que crea un registro consolidado de la deuda.
- Proyecto de ley que regula la protección y tratamiento de datos personales y crea la Agencia de Protección de Datos Personales.
- Iniciativa que crea un programa de agentes formadores de mercado para las emisiones del Tesoro.

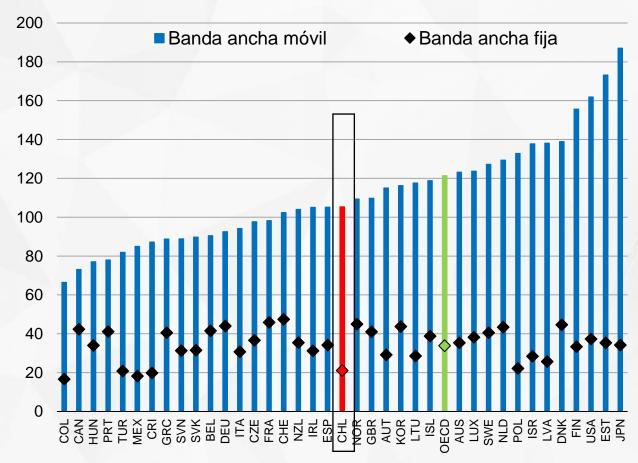


Note: Los puntos rojos representan las fechas de los retiros del 10%, mientras que la línea punteada representan el promedio de los Activos sobre el PIB entre enero de 2010 y septiembre de 2019. **Fuente:** Superintendencia de Pensiones de Chile (SP) y la Comisión para el Mercado Financiero (SMF)

Mejorar la productividad: Hay algunas brechas que cerrar en términos de transformación digital, y en las habilidades de las áreas digitales y trabajadores con educación terciaria en TIC

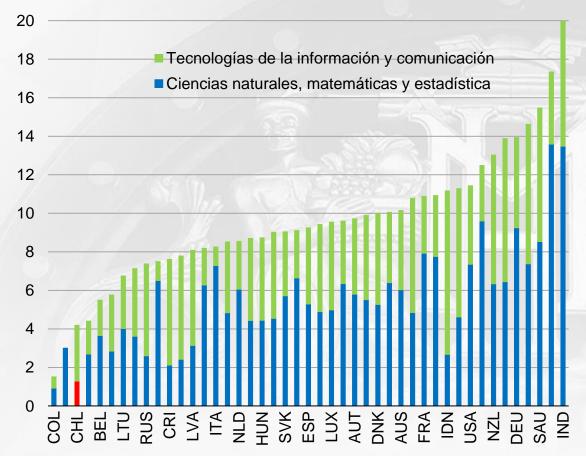


(Suscripciones por cada 100 habitantes, junio 2021)



Graduados de educación terciaria por campo

(% de todos los graduados, 2017 o último dato disponible)



Fuente: OCDE.

Chile está comprometido para enfrentar el Cambio Climático. Las metas son ambiciosas, pero se observan cambios relevantes en la matriz energética

Marco Regulatorio

- Ley Marco de Cambio Climático: fijando metas, instituciones y herramientas
- Ley de Eficiencia Energética: foco en sector industrial, minero y de transporte busca reducir emisiones un 2% anual

Objetivos y Metas

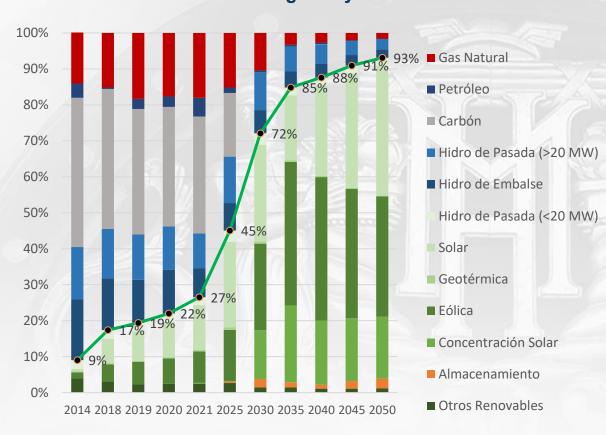
NDC 2020

- Chile se comprometió a un presupuesto de carbono bruto no mayor a MtCo2eq 1.100 para el período 2020-2030, alcanzando un peak en 2050, y a un nivel de 95 MtCO2eq en 2030
- Otros: reducir al menos 25% de las emisiones de carbono a 2030; manejo sostenible y recuperación de 1.100 hectáreas de bosque nativo a 2030; creación de áreas marinas protegidas
- Estrategia Climática de Largo Plazo, con metas a 2050

Políticas Públicas

- Planificación Energética de Largo Plazo: de manera quinquenal, con el fin de prever escenarios de largo plazo (30 años)
- Ley de Electromovilidad
- Estrategia Nacional de Hidrógeno Verde:
 - (i) Consumo doméstico
 - (ii) Transporte y Exportación

Escenario Base (esperado) de emisiones de GEI a 2030 Matriz Energética y ERNC



Dentro de la **Estrategia Financiera contra el Cambio Climático**, se incorporó la emisión de bonos vinculados Sostenibles (Compromisos NDC).

• El costo financiero de un instrumento como este depende del logro de las metas de sostenibilidad asociadas al instrumento → Implica alinear esfuerzos a nivel país para cumplir las metas y evitar una sanción financiera

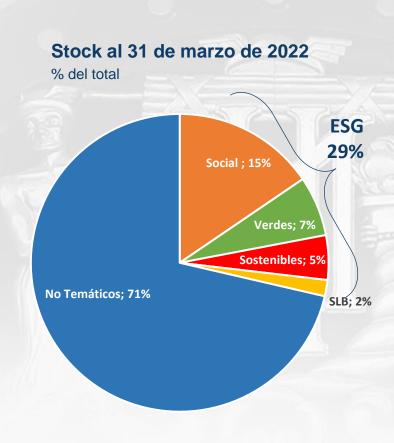
Los **Bonos Temáticos** han permitido dirigir recursos a objetivos Verdes, Sociales y Sostenibles, es decir, a proyectos concretos que cumplen criterios ESG.

- Hoy, casi el 30% del stock de deuda cumple con los criterios ESG
- Los sectores verdes certificados son principalmente transporte limpio
- Los sociales están alineados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU

El Ministerio también canaliza recursos a proyectos verdes con una línea local en el **Fondo Verde para el Clima**.

 5 proyectos en ejecución (US\$417 millones en financiamiento), uno público (CONAF/FAO)

Se estudiará la "inversión responsable" de los fondos soberanos, pudiendo incorporar criterios de sostenibilidad.



Mercado Nacional de Carbono: Chile cuenta con un "Impuesto Verde" desde 2017 y se implementará un sistema de compensación en 2023.

El papel del Ministerio de Hacienda:

- Anticipar la implementación y oportunidad de una nueva reforma (petróleos, impuestos upstream, aumento de precios del carbono, otros instrumentos, reciclaje de recolección, ajuste de carbono en frontera).
- Coordinar para una correcta implementación de un sistema mixto de instrumentos de precio del carbono.

Marco fiscal para medir el gasto público en cambio climático: El objetivo es medir el progreso en la implementación de políticas públicas asociadas a la mitigación y adaptación al cambio climático.

- Se ha trabajado en coordinación con DIPRES.
- Resultado: institucionalización de un marco fiscal para el reporte del gasto público en cambio climático en la Ley de Presupuesto y la Ley Marco de Cambio Climático.
- Este proyecto ha permitido generar elementos que facilitan la discusión sobre el gasto climático.

Taxonomía Verde: Busca identificar actividades económicas ambientalmente sostenibles, que son la clave para movilizar inversiones.

- El Comité Preparatorio para el desarrollo de las actividades económicas ambientalmente sostenibles trabajará durante 2022 para sentar las bases para su elaboración.
- Integrantes: Ministerio de Hacienda, Ministerio del Medio Ambiente, Banco Central de Chile, Consejo de Mercados Financieros y Superintendencia de Pensiones.



Calendario de la Convención

5 de julio 2022:

Plazo final para que los Constituyentes presenten la nueva propuesta

4 de septiembre 2022:

Plebiscito Nacional para aprobar o rechazar la nueva Constitución.

- "Apruebo" alcanzó el 78% de los votos, y "Rechazo" el 22%.
- El mecanismo Convención Constitucional obtuvo el 79% de los votos, sobre el 21% de la Convención Mixta.



15 y 16 de mayo 2021 – Elección de los Constituyentes

Algunas normas y procedimientos de la Convención...

- Se necesita una mayoría de 2/3 de los miembros para aprobar el texto de la nueva Constitución.
- La Convención no podrá intervenir ni ejercer ninguna otra función sobre otros órganos o autoridades.



Julio 2022 – La Convención entrega la nueva propuesta

Julio 2022 – Una Comisión encargada de armonizar el proyecto final eliminará los desajustes de coherencia interna

Septiembre 2022 – Plebiscito para ratificar la nueva Constitución

Usted aprueba el texto de la Nueva Constitución propuesto por la Convención?

Apruebo o Rechazo

Apruebo

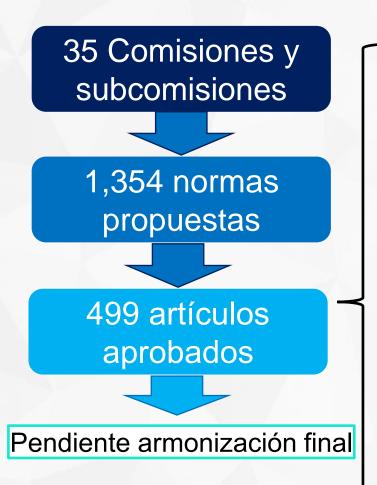
Rechazo

El Presidente ratifica la Nueva Constitución La actual Constitución se mantiene

- ✓ Participación obligatoria
- ✓ Mayoría simple
- ✓ El texto de la Nueva Constitución a ratificar en plebiscite debe estar de acuerdo con la condición de Chile como República, su regimen democrático, las sentencias judiciales y los tratados internacionales ratificados por Chile.

Fuente: Ministerio de Hacienda.

La Constitución Económica en el borrador de la Nueva Constitución



<u>Irrogación de gasto y administración presupuestaria</u>: Sustituye iniciativa exclusive por concurrencia presidencial necesaria

Banco Central: Autónomo cuyo objeto será <u>velar por la estabilidad de los precios y el</u> normal funcionamiento de los pagos internos y externos

Ley de Presupuestos: casi idéntico a la Constitución actual

<u>Autonomías territoriales:</u> autonomía política, administrativa y financiera (en función de la responsabilidad y eficiencia económica, con arreglo a la Constitución y las leyes)

Sistema tributario: se funda en los principios de igualdad, progresividad, solidaridad y justicia material el cual, en ningún caso, tendrá alcance confiscatorio.

...tendrá dentro de sus objetivos la reducción de las desigualdades y la pobreza.

Responsabilidad y sostenibilidad fiscal: Las finanzas públicas se conducirán de conformidad a los principios de sostenibilidad y responsabilidad fiscal, los que guiarán el actuar del Estado en todas sus instituciones y en todos sus niveles

Libertad de emprender y de desarrollar actividades económicas

Ministerio de Hacienda



Contexto Económico y Nuevo Gobierno: Oportunidades y Desafíos

Charla Magistral – MBA Universidad de Santiago 13 de junio 2022

Mario Marcel | Ministro de Hacienda